

# 对外投资合作国别（地区）指南

## 文 莱

（2022年版）

商务部国际贸易经济合作研究院  
中国驻文莱大使馆经济商务处  
商务部对外投资和经济合作司

## 前言

党的二十大报告指出，推进高水平对外开放，提升贸易投资合作质量和水平，加快建设贸易强国，推动共建“一带一路”高质量发展，深度参与全球产业分工和合作，维护多元稳定的国际经济格局和经贸关系。

商务部以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，按照“政府引导、企业主导、市场化运作”的原则，鼓励和支持有实力、信誉好、有国际竞争力的企业走出去稳妥有序开展对外投资合作，积极参与共建“一带一路”，引导和服务我国企业积极融入全球产业链供应链，不断提升对外投资合作质量和水平。2021年，我国对外直接投资流量达1788.2亿美元，较上年增长16.3%，位列全球第二；我国79家企业入围美国《工程新闻纪录》（ENR）2022年度“国际承包商250强”榜单，继续蝉联榜首。中资企业合理有效利用境外市场资源，积极开展国际合作和竞争，助力东道国经济社会发展，为促进全球经济复苏注入活力。

为更好地帮助企业了解和熟悉当地营商环境，有效防范化解各类风险，商务部国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构编写了2022年版《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》）。《指南》涵盖129个国家和地区，全面、客观地反映对外投资合作所在国别（地区）宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等走出去企业关心的事项，并对相关国别（地区）数字经济和绿色发展的有关政策法规、发展现状和国际合作，以及疫情以来经贸政策调整给予进一步关注。

希望2022年版《指南》对有意走出去、开展对外投资合作的企业有所帮助，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。同时，我们将认真吸纳有益建议，不断改进工作，把《指南》越办越好，为提升企业国际化经营能力和水平，应对各类风险挑战，推动对外投资合作高质量发展发挥更大作用。

我们将立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，创新《指南》编制工作，更加精准有效地为走出去企业提供优质信息服务，助力企业走出去行稳致远。

对外投资合作国别（地区）指南编制办公室

2023年3月

## 参赞的话

文莱位于加里曼丹岛西北部，北濒南中国海，东南西三面与马来西亚的沙捞越州接壤，国土面积5765平方公里。人口43万，其中，马来族占65.8%，华人占10.2%。文莱属于伊斯兰教君主制国家，苏丹为国家元首、政府首脑和宗教领袖，拥有崇高威望，深受民众爱戴。文莱法律制度健全、规范，社会和谐，民风淳朴，政局长期保持稳定。



文莱油气资源丰富，经济高度依赖油气产业。2021年，油气产业占其国内生产总值的50.9%、外贸出口的42.9%。为推动经济多元发展，文莱政府于2007年发布并推动文莱中长期发展规划“2035”宏愿，以增强经济发展的可持续性。围绕实现“2035”宏愿，近年陆续制定并发布了《国家发展规划》（RKN11, 2018-2023）、《数字经济规划2025》《应对气候变化十大策略》《国家经济发展蓝图》等配套规划，确定了油气下游产业、食品、旅游、信息通信技术、服务等五大重点发展领域。

文莱积极参与多双边国际贸易体制，拥有良好的国际经济环境。文莱是世界贸易组织（WTO）、亚太经济合作组织（APEC）、国际货币基金组织（IMF）、《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）、《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》（CPTPP）等多个国际经济组织或协定的成员，是亚洲基础设施投资银行（简称“亚投行”）的创始成员，支持以规则为基础、以世贸组织为核心的多边贸易体制，与中国在WTO、APEC、中国—东盟、东盟—中日韩、中国—东盟东部增长区（简称“东增区”）开展了广泛深入的合作，为区域及全球经济发展作出积极贡献。

文莱重视发展数字经济，致力于建设智慧国家。文莱政府于2020年6月推出《数字经济总体规划2025》，其愿景是通过数字化转型，在2025年将文莱建成一个智慧国家，优先在物流和运输、能源、商业服务、旅游、金融服务、健康、农业食品、教育和清真产业等九个领域实施数字化转型。

文莱高度重视绿色发展，是东盟成员国中最早交存《巴黎协定》批准书的国家之一。2020年7月，文莱政府发布了打造低碳生活、应对气候变化的十大策略，计划到2035年将电动车销量提升至占汽车总销量的60%，到2035年将以光伏发电为主的可再生能源发电量占比提升到30%；在2021年11月第26届联合国气候变化大会上签署了支持全球煤炭向

清洁能源转型的声明，承诺扩大清洁发电设备部署，停止新发燃煤发电许可证，禁止新建燃煤发电项目。

中文经贸合作逆势上扬，展现了突出的韧性与活力。文莱先后经历了三波新冠肺炎疫情，在第二波疫情暴发后，文莱政府逐步实施“与疫共存”，感染率超过50%。受疫情和油气减产影响，2021年文 GDP 下降1.6%，结束了此前连续4年经济正增长的记录。2021年是中文建交30周年，在两国元首的关心和引领下，两国政府和工商界携手抗疫，克服疫情带来的困难和挑战，中文贸易逆势大幅增长并创历史新高，中国成为文莱第二大贸易伙伴和最大外资来源地。目前，在文莱中资企业超过40家，合作涵盖能源化工、港口物流、金融、水产养殖、通信服务、信息技术、医药等领域。中文共建“一带一路”重点项目恒逸文莱石化、“广西—文莱经济走廊”框架下摩拉港等重点项目为文莱经济多元发展作出了重要贡献；中资企业在文莱打造的诸多靓丽“中国名片”——东南亚最长跨海大桥（苏丹奥马尔·赛福鼎大桥）、大摩拉岛大桥、都东高速公路等，大幅提升了文莱互联互通水平；中国华大基因公司和中国医渡云（北京）技术有限公司在疫情期间驰援文莱抗疫，受到文莱政府和民众高度好评。两国经贸合作已成为稳定双边关系的“压舱石”和“稳定器”。

当前，文莱正加速推进经济多元发展，促进疫后经济复苏。不久将召开的中国共产党第二十次全国代表大会，将描绘中国发展的新蓝图，这为中文两国进一步加强战略对接、深化合作带来了新的契机。希望企业家们抓住机遇，探索优势互补、互利共赢、共同发展的新模式，深入推进“一带一路”高质量发展，不断推动中文合作向更高目标迈进。

中国驻文莱大使馆经商处参赞 康文

2022年8月

# 目 录

导言 这本指南将告诉你什么? .....	1
<b>1. 国家概况.....</b>	<b>2</b>
1.1 发展简史 .....	2
1.2 自然环境 .....	3
1.2.1 地理位置 .....	3
1.2.2 自然资源 .....	3
1.2.3 气候条件 .....	4
1.3 人口和行政区划 .....	4
1.3.1 人口分布 .....	4
1.3.2 行政区划 .....	4
1.4 政治环境 .....	5
1.4.1 政治制度 .....	5
1.4.2 主要党派 .....	6
1.4.3 政府机构 .....	7
1.5 社会文化 .....	8
1.5.1 民族 .....	8
1.5.2 语言 .....	8
1.5.3 宗教 .....	8
1.5.4 习俗 .....	9
1.5.5 教育和医疗 .....	10
1.5.6 工会及其他非政府组织 .....	11
1.5.7 主要媒体 .....	11
1.5.8 社会治安 .....	12
1.5.9 节假日 .....	13
<b>2. 经济概况.....</b>	<b>14</b>
2.1 宏观经济 .....	14
2.2 重点/特色产业 .....	15
2.3 基础设施 .....	21
2.3.1 公路 .....	21
2.3.2 空运 .....	22
2.3.3 铁路 .....	23
2.3.4 水运 .....	23
2.3.5 电力 .....	24
2.3.6 数字基础设施 .....	24
2.4 物价水平 .....	24
2.5 发展规划 .....	25
2.5.1 综合发展规划 .....	25
2.5.2 基础设施发展规划 .....	28
<b>3. 经贸合作.....</b>	<b>29</b>
3.1 经贸协定 .....	29
3.2 对外贸易 .....	30
3.3 吸收外资 .....	33
3.4 外国援助 .....	33
3.5 中文经贸 .....	33
3.5.1 双边协定 .....	33
3.5.2 双边贸易 .....	34
3.5.3 双向投资 .....	35

3.5.4 承包劳务 .....	35
3.5.5 境外园区 .....	36
3.5.6 援外人力资源合作 .....	36
3.5.7 中文产能合作 .....	37
<b>4. 投资环境 .....</b>	<b>38</b>
4.1 投资吸引力 .....	38
4.2 金融环境 .....	39
4.2.1 当地货币 .....	39
4.2.2 外汇管理 .....	40
4.2.3 银行和保险公司 .....	40
4.2.4 融资渠道 .....	40
4.2.5 信用卡使用 .....	41
4.3 证券市场 .....	41
4.4 要素成本 .....	41
4.4.1 水、电、气价格 .....	41
4.4.2 劳动力工薪及供需 .....	42
4.4.3 外籍劳务需求 .....	43
4.4.4 土地及房屋价格 .....	44
4.4.5 建筑成本 .....	44
<b>5. 法规政策 .....</b>	<b>45</b>
5.1 贸易法规和政策 .....	45
5.1.1 贸易主管部门 .....	45
5.1.2 贸易法规体系 .....	45
5.1.3 贸易管理的相关规定 .....	47
5.1.4 进出口商品检验检疫 .....	49
5.1.5 海关管理规章制度 .....	50
5.2 对外国投资法规 .....	51
5.2.1 投资主管部门 .....	51
5.2.2 外资法规 .....	51
5.2.3 外资优惠政策 .....	51
5.2.4 投资行业的规定 .....	54
5.2.5 投资方式的规定 .....	54
5.2.6 安全审查的规定 .....	54
5.2.7 基础设施 PPP 模式的规定 .....	55
5.3 数字经济相关政策和法规 .....	55
5.4 绿色经济相关政策和法规 .....	57
5.5 企业税收 .....	57
5.5.1 税收体系和制度 .....	57
5.5.2 主要税赋和税率 .....	57
5.6 特殊经济区域规定 .....	59
5.6.1 经济特区法规 .....	59
5.6.2 经济特区介绍 .....	59
5.6.3 重点行政区域及相关法律法规 .....	60
5.7 劳动就业法规 .....	61
5.7.1 劳动法的核心内容 .....	61
5.7.2 外国人在当地工作的规定 .....	61
5.8 外国企业在文莱获得土地/林地的规定 .....	62
5.8.1 土地法的主要内容 .....	62
5.8.2 外资企业获得土地的规定 .....	62
5.9 外资公司参与当地证券交易的规定 .....	63
5.10 环境保护法规 .....	63
5.10.1 环保管理部门 .....	63
5.10.2 主要环保法律法规名称 .....	63

5.10.3 环保法律法规基本要点 .....	63
5.10.4 环保评估的相关规定 .....	64
5.11 反对商业贿赂规定 .....	64
5.12 外国企业承包当地工程的规定 .....	64
5.12.1 许可制度 .....	64
5.12.2 禁止领域 .....	65
5.12.3 招标方式 .....	65
5.12.4 验收规定 .....	66
5.13 保护知识产权的规定 .....	66
5.13.1 知识产权保护的法律规定 .....	66
5.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定 .....	67
5.14 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律 .....	67
<b>6. 在文莱开展投资合作的手续 .....</b>	<b>68</b>
6.1 投资注册企业需要办理的手续 .....	68
6.1.1 设立企业的形式 .....	68
6.1.2 注册企业的受理机构 .....	68
6.1.3 注册企业的主要程序 .....	69
6.2 承揽工程项目的程序 .....	69
6.2.1 获取信息 .....	69
6.2.2 招标投标 .....	69
6.2.3 许可手续 .....	70
6.3 专利和注册商标申请 .....	70
6.3.1 申请专利 .....	70
6.3.2 注册商标 .....	70
6.4 企业在文莱报税的相关手续 .....	71
6.4.1 报税时间 .....	71
6.4.2 报税渠道 .....	71
6.4.3 报税手续 .....	71
6.4.4 报税资料 .....	71
6.5 工作准证办理 .....	71
6.5.1 主管部门 .....	72
6.5.2 工作许可制度 .....	72
6.5.3 申请程序 .....	72
6.6 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构 .....	73
6.6.1 中国驻文莱大使馆经商处 .....	73
6.6.2 文莱中资企业协会 .....	73
6.6.3 文莱主要商协会 .....	73
6.6.4 文莱驻中国大使馆 .....	75
6.6.5 文莱投资促进机构 .....	75
<b>7. 中资企业在文莱开展投资合作应注意的问题 .....</b>	<b>76</b>
7.1 境外投资 .....	76
7.2 贸易 .....	76
7.3 承包工程 .....	76
7.4 劳务合作 .....	77
7.5 防范投资合作风险 .....	77
<b>8. 中资企业在文莱如何建立和谐关系 .....</b>	<b>79</b>
8.1 处理好与政府和议会的关系 .....	79
8.2 妥善处理与工会的关系 .....	79
8.3 密切与当地居民的关系 .....	79
8.4 尊重当地宗教信仰和风俗习惯 .....	80
8.5 依法保护生态环境 .....	80
8.6 承担必要的社会责任 .....	81

8.7 懂得与媒体打交道 .....	82
8.8 学会和执法人员打交道 .....	82
8.9 传播中国传统文化 .....	82
8.10 其他 .....	83
<b>9. 中资企业/人员在文莱如何寻求帮助 .....</b>	<b>84</b>
9.1 寻求法律保护 .....	84
9.2 寻求当地政府帮助 .....	84
9.3 取得中国驻当地使（领）馆保护 .....	84
9.4 建立并启动应急预案 .....	84
9.5 其他应对措施 .....	85
<b>10. 文莱新冠肺炎疫情防控和经济复苏政策措施 .....</b>	<b>86</b>
10.1 新冠肺炎疫情现状 .....	86
10.1.1 新冠肺炎疫情概况 .....	86
10.1.2 疫情对文莱经济的影响 .....	87
10.2 疫情防控措施 .....	88
10.3 为应对疫情出台的经济政策 .....	90
10.4 对中资企业的特别提示 .....	91
<b>附录 1 文莱部分政府部门和相关机构一览表 .....</b>	<b>92</b>
<b>附录 2 文莱华人商会、社团和主要中资企业一览表 .....</b>	<b>95</b>
<b>后记 .....</b>	<b>98</b>



## 导言 这本指南将告诉你什么？

在你准备赴文莱达鲁萨兰国（Negara Brunei Darussalam，以下简称“文莱”）开展投资合作之前，你是否对文莱的投资合作环境有足够的了解？那里的政治、经济、社会文化和疫情防控环境如何？有哪些行业适合开展投资合作？在文莱进行投资合作的商务成本是否具有竞争力？应该怎样办理相关审核手续？当地规范外国投资合作的法律法规有哪些？在文莱开展投资合作应特别注意哪些事项？一旦遇到困难该怎么办？如何与当地政府、议会、工会、居民、媒体以及执法部门打交道？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《文莱》将会给你提供基本的信息，成为你了解文莱的向导。

## 1. 国家概况

### 1.1 发展简史

文莱全称“文莱达鲁萨兰国”，意为“生活在和平之邦的海上贸易者”，自古由土著人酋长统治。14世纪中叶伊斯兰教传入，建立苏丹国。16世纪初期国力鼎盛，成为东南亚地区商贸和伊斯兰教中心。从16世纪中叶起，葡萄牙、西班牙、荷兰、英国等西方殖民主义国家相继入侵，文莱逐步衰落，领土也相继失去。1888年文莱沦为英国的“保护国”。1959年，文莱与英国签订协定，规定国防、治安和外交事务由英国管理，其他事务由文莱苏丹政府管理。1971年，文莱与英国重新签约，规定除外交事务和部分国防事务外，文莱恢复行使其他所有内部自治权。1978年，文莱苏丹赴伦敦就主权独立问题同英国政府谈判，并缔结了友好合作条约。根据条约，英国于1984年1月1日放弃其掌握的文莱外交和国防权力，文莱宣布完全独立。同年2月23日，文莱在斯里巴加湾市举行独立庆典，并将这一天定为国庆日。

独立以后，苏丹政府大力推行“马来伊斯兰君主制”（MIB），巩固王室统治，重点扶持马来族经济，在进行现代化建设的同时严格维护伊斯兰教义。



苏丹奥马尔·阿里·赛福鼎清真寺

## 1.2 自然环境

### 1.2.1 地理位置

文莱位于加里曼丹岛西北部，北濒南中国海，东南西三面与马来西亚的沙捞越州接壤，两国陆地边界线长381公里，被沙捞越州的林梦分隔为不相连的东西两部分。文莱国土面积5765平方公里。海岸线长约162公里，共有33个岛屿，东部地势较高，西部多沼泽地。文莱最高山峰是巴贡山，海拔1841米。四大河流为文莱河、都东河、马来奕河和淡布隆河，其中文莱河、淡布隆河汇入文莱湾，与南中国海汇成一体。

文莱属于东8时区，没有夏令时，与北京没有时差。



帝国酒店

### 1.2.2 自然资源

文莱油气资源丰富。根据2021年《BP世界能源统计年鉴》，截至2020年底，文莱已探明石油储量为11亿桶，占全球总量的0.1%；天然气储量为2000亿立方米，占全球总量的0.1%。2021年文莱石油日产量10.7万桶，同比下降2.7%；液化天然气日产量8000桶，同比下降20%；天然气年产量115亿立方米，同比下降8.7%。除石油以外，其他矿产资源较少。

文莱林业资源丰富。森林覆盖率达72%，每年可吸收约19.9MT的碳排放量。有14个森林保护区，面积为2355.19平方公里，占土地面积的41%，86%的森林保护区为原始森林。

### 1.2.3 气候条件

文莱属热带雨林气候，全年高温多雨，一年分为两季：旱季和雨季。年降雨量为2500-3500毫米，其中，每年11月至次年2月是雨季，12月雨量最大；每年3月至10月是旱季。近年来两季区分不是很明显，文莱旱季和雨季的变化逐渐模糊。文莱年平均气温28℃，平均湿度为82%。

## 1.3 人口和行政区划

### 1.3.1 人口分布

据文莱经济规划统计局最新数据，2021年文莱总人口43万。其中，男性22.61万人，女性20.34万人；文莱人及永久居民35.33万人，暂住居民7.67万人；0-14岁8.81万人，15-64岁31.47万人，65岁及以上人员2.72万人。

2021年文莱人口主要集中在文莱—摩拉区（Brunei-Muara），有31.08万人，占总人口的72.28%；马来奕区（Belait）6.22万人，占14.48%；都东区（Tutong）4.76万人，占11.07%；淡布隆区（Temburong）0.94万人，占2.18%。

华人在四个行政区均有分布，以文莱—摩拉区和马来奕区居多。华人早期多数人就职于油气开采加工部门，也有少数人经商和务农，随着首都所在摩拉区经济的发展，华人逐渐向首都附近城镇迁移。华人在文莱经济建设中发挥了重要作用，多数人从事建筑、修理、餐饮和销售业，部分华人有较好的经济基础和产业。近年有3位华人获丕显（Pehin）封号，其中1位已去世，该封号在文莱有极高的社会地位和公众认可度。华人与当地马来人相处融洽，农历新年即春节，被政府定为重要节日，是公共假日。

### 1.3.2 行政区划

文莱分区、乡和村三级。全国共有四个区（District，当地人称之为县）：文莱—摩拉区（Brunei-Muara）、都东区（Tutong）、马来奕区（Belait）和淡布隆区（Temburong）。各区设区长负责区内日常行政事务，由内政部办公室统筹管理。区下面设乡（Mukim），乡长由政府任命，乡下面设村（Kampong），村长由村民民主选举产生。

文莱首都为斯里巴加湾市（Bandar Seri Begawan），位于文莱—摩拉区，面积100.36平方公里，人口约14万。从17世纪起成为文莱首都，原称“文莱城”，1970年10月4日改用现名。

## 1.4 政治环境

### 1.4.1 政治制度

文莱实行“马来伊斯兰君主制”（MIB）三位一体的政治制度。其内涵为：国家维护马来语言、文化和风俗主体地位，在全国推行伊斯兰法律和价值观，王室地位至高无上。该制度将伊斯兰教确认为文莱国教，反对政教分离。

【宪法】1959年9月29日，文莱颁布第一部宪法。国家独立后，宪法的基本条款继续有效，并于1971年、1984年、2004年和2021年进行重要修改。修宪后，“马来伊斯兰君主制”三位一体的政治制度进一步加强。2004年通过的宪法修正案，内容涉及司法、宗教、民俗等多个方面，共13项内容，包括赋予苏丹无须经立法院同意而自行颁布紧急法令等权利；制定选举法令，让人民参选从政；增加立法院议员人数；伊斯兰教仍为国教，但人民有宗教信仰自由；仍以马来语作为官方语言，英语可作为法庭办案语言等。2021年9月通过的宪法修正案对苏丹、代理苏丹的释义做出修改，明确皇室血脉的认定以父系为准，修订苏丹不在本国期间委任代理苏丹的条件以及苏丹不干涉法院裁决等等。

#### 【元首】

文莱宪法规定，苏丹为国家元首，拥有最高行政权力和颁布法律的权力，同时也是宗教领袖。现任二十九世苏丹哈吉·哈桑纳尔·博尔基亚·穆伊扎丁·瓦达乌拉（Sultan Haji HASSANAL BOLKIAH Mu'izzaddin Waddaulah）1946年7月出生，1961年被封为王储，1967年10月5日继位，同时兼任国防部长、财政与经济部长、外交部长、皇家武装部队最高统帅和皇家警察部队总督察，主导国内一切政治、经济、社会、文化及宗教事务，握有极大权力。

#### 【政府】

1988年12月1日，苏丹宣布组成政府。按照宪法和三位一体政治制度的理念组建政府，由内阁部长会议和宗教、枢密、继承三个委员会组成，人员皆由苏丹任命，协助苏丹理政。1989年1月、2005年5月、2010年5月、2015年10月、2018年1月、2022年6月，苏丹多次对内阁进行改组。

### 【议会】

1959年，文莱宪法规定设立立法委员会实施审议立法的权力，定期举行议会选举。1965年，二十八世苏丹取消立法会选举，自己任命议员。1984年，苏丹宣布中止立法会，以圣训方式颁布法律。2004年，苏丹宣布恢复立法会，任命议长和包括自己在内的21名议员。2005年9月，苏丹解散立法会，重新任命议长和30名议员。2011年6月任命新一届立法会议员。2015年，苏丹任命拉赫曼为立法会新任议长。2017年1月，苏丹任命本届立法会议员。议长拉赫曼获得连任，议员包括苏丹、王储兼首相府高级部长比拉等内阁成员、各区县代表及社会贤达共35人。2018年1月，因内阁改组增加3名内阁部长，议员人数增至38人。

### 【司法体系】

以英国习惯法为基础建立起来，享有独立权。根据文莱与英国新的司法安排，1995年1月31日起，文莱上诉庭取代英国枢密院成为刑事案件最终上诉庭，但民事案件仍可继续上诉到英国枢密院。文莱设有伊斯兰法庭，专门审理穆斯林的宗教案件。一般刑事案件在推事庭或中级法院审理，较严重的案件由高级法院审理。最高法院由上诉法院和高级法院组成。

文莱有死刑，但苏丹拥有赦免权。文莱政府于2013年10月22日颁布《伊斯兰刑法》。2014年5月1日起，该法第一阶段生效。2019年4月3日起，该法第二、三阶段生效。根据《伊斯兰刑法》，偷盗罪、通奸、强奸、同性性行为、伤害、谋杀罪，根据情节严重程度，可被判鞭刑、肉刑、石刑乃至死刑。上述刑罚主要针对穆斯林。如非穆斯林与穆斯林女性未婚发生性关系或发生婚外性关系，或引诱穆斯林女性私奔，亦会依据伊斯兰刑法被判刑。《伊斯兰刑法》第二、三阶段的生效引起西方舆论哗然。迫于压力，苏丹于2019年5月5日宣布，《伊斯兰刑法》中与死刑相关的法令暂缓实施。

根据文莱与中国香港特区政府的安排，苏丹可以任命香港法官以个人身份成为文莱司法专员，任期3年。

#### 1.4.2 主要党派

1985年5月30日，苏丹宣布允许政党注册，随后出现了文莱国家民主党和文莱国家团结党。国家民主党是文莱独立后出现的第一个政党，因政见主张不同，于1988年1月被政府取缔。

文莱国家团结党(Brunei United National Party)：1986年2月从国家民主党脱离而成，自称是多元民族政党，支持君主制，主张建立一个民主的马来伊斯兰君主国，要求恢复议会选举。该党忠于苏丹王室统治，配合政府政策，必要时作为民间力量支持政府。该党是目前文莱唯一合法的政党，但它在社会上的影响不大，活动不多。严格来说文莱没有形成政党制度。

### 1.4.3 政府机构

苏丹政府成立于1988年12月1日，并于1989年1月进行改组。2005年5月以后，苏丹对内阁进行数次改组。2022年6月7日，文苏丹宣布内阁重大改组，内阁13名部长中7人被免，5人保留原职，1人职位调整，5名副部长中3人提升为部长，2人免职，另新提任6名副部长。新内阁除苏丹和王储外，另有12名部长、7名副部长，任期4年。其中教育部长为文莱首位女性部长。

当前政府各部部长名单如下：

表1-1 文莱政府各部部长名单

内阁成员	职务
哈桑纳尔·博尔基亚	苏丹、首相、国防部长、财政与经济部长、外交部长
阿穆达迪·比拉王储	首相府高级部长
伊萨	苏丹特别顾问兼首相府部长
阿马丁	内政部长
拉扎克	国防部副部长
哈尔比	首相府部长
刘光明	首相府部长兼财政与经济事务主管部长
艾瑞万	外交事务主管部长
巴达鲁丁	宗教事务部长
罗麦扎	教育部长
祖安达	发展部长
马纳夫	初级资源与旅游部长
沙哈里	交通与信息通信部长
纳兹米	文化青年体育部长
伊山姆	卫生部长

资料来源：中国驻文莱大使馆经商处收集整理

## 1.5 社会文化

### 1.5.1 民族

文莱主要民族为马来人（2020年文莱马来人29.84万，占65.7%），主要有：文莱马来人（Brunei Malay）、都东人（Tutong）、克达岩人（Kedayan）、马来奕人（Balait）、比沙雅人（Bisaya）、姆鲁人（Murut）、杜顺人（Dusun），亦称七大土著。其他土著人包括伊班族（Iban）、达雅族（Dayak）、格拉比族（Kelabit）。

华人4.64万，占总人口的10.23%，为文莱第二大民族。其他土著人和外籍人口10.88万，占24%。

### 1.5.2 语言

文莱国语是马来语，通用语为英语。同时使用加威文（用阿拉伯文书写的马来文），如个人签名、公共建筑物等多种场合使用。文莱华人除用英语和马来语外，还讲闽南语、广东话，绝大多数华人能讲普通话（当地人称为华语）。

文莱主要报纸用英文、马来文和中文出版。

### 1.5.3 宗教

伊斯兰教是文莱国教。文莱马来人皆信仰伊斯兰教，属逊尼派。伊斯兰教徒占人口的67%，佛教徒占10%，基督教徒占9%，其他信仰还有道教等。

文莱为伊斯兰教国家，具有较独特的宗教文化和风俗习惯。

《伊斯兰刑法》对宗教管理做出了严格规定，该法规主要内容包括：

(1) 关于伊斯兰宗教神圣性。禁止在文莱传播任何宗教或信仰，包括未经批准传播伊斯兰教；禁止任何侮辱伊斯兰教先知、《古兰经》和《伊斯兰刑法》的言论；禁止发表或做出侮辱苏丹讲话、政府宗教机构和官员的言论或行为；禁止通过网络媒体，包括微博、微信、WhatsApp等传播针对伊斯兰教和《伊斯兰刑法》的谣言、评论等；避免在穆斯林面前表达崇拜某明星、人物、动物、地点等；避免在公开场合使用涉及伊斯兰教的固定词汇和表达，包括问候语。

(2) 关于宗教管理。禁止在公共场所饮酒，不得向穆斯林提供、推荐、售卖酒精饮料；斋月期间避免在公共场合饮食、吸烟及买卖现场消费的食品；每周五中午12:00到



1400, 穆斯林必须到清真寺祈祷, 届时餐厅、店铺等都将停止营业, 雇主不得限制穆斯林雇员按时祈祷的权利。

(3) 关于不文明行为。避免易引起嫌疑的未婚男女独处或同居; 尽量在公众场所与异性保持距离, 避免拥抱或接吻等过度亲密行为; 避免穿着异性服装或模仿异性动作、神态; 避免在公共场合穿着暴露(尤其是女性, 建议穿长袖衣裤)。

(4) 关于重罪: 偷盗罪、通奸、强奸、同性性行为、伤害、谋杀罪, 根据情节严重程度, 可被判鞭刑、肉刑、石刑乃至死刑。上述刑罚主要针对穆斯林。如非穆斯林与穆斯林女性未婚发生性关系或发生婚外性关系, 或引诱穆斯林女性私奔, 亦会依据伊斯兰刑法判刑。

#### 1.5.4 习俗

由于独特的历史、社会和文化原因, 文莱宗教色彩和马来民族传统均较浓厚, 形成了和谐、委婉、谦恭的马来文化。其基本特征为: 重视社会、族群、人际关系的和谐, 不采取过激行动; 关注弱势群体; 重视礼节和传统, 循规蹈矩, 礼节繁多。

文莱人握手时, 通常把手收回到胸前轻触一下, 以示真诚; 从有身份的人或长辈面前经过时, 要把手下垂并贴着身体, 侧身轻步走过; 一般不宜主动与异性马来人握手; 不要用手去摸马来人的头部或后背, 此举被认为将给其带来灾祸。

参观清真寺或到马来人家做客时, 进门前要脱鞋以示尊重和清洁, 不要从正在做祷告的教徒面前走过, 非穆斯林不能踩清真寺内祷告用的地毯。在正式场合不要跷二郎腿或两脚交叉。不要随意打听隐私, 如个人情感、工资收入等问题。

文莱人喜欢别人称呼其尊称。马来人的名字通常由两部分组成, 前半部分是自己的名字, 后半部分是其父名, 中间用 **bin** (意为“之子”) 或 **binti** (意为“之女”) 断开。一般男性名字前面尊称阿旺 (**Awang**), 朝圣过的男子通常在名字前加阿旺·哈吉 (**Awang Haji**)。女性一般在名字前加尊称达扬 (**Dayang**), 朝圣过的通常称达扬·哈贾 (**Dayang Hajah**)。

苏丹和苏丹后称陛下(当面称 **Your Majesty**, 不当面称 **His Majesty** 或 **Her Majesty**), 苏丹妃、亲王、亲王妃、王子、王子妃、公主称殿下(当面称 **Your Royal Highness**, 不当面称 **His Royal Highness** 或 **Her Royal Highness**), 其他王室成员及王室血亲称本基兰 (**Pengiran**), 有封号或勋衔的则称其封号或勋衔, 主要有丕显 (**Pehin**)、拿督 (**Dato**), 其夫人均称拿汀 (**Datin**)。

左手被认为是不洁的，在接送物品时要用右手；在指人或物时，不能用食指，而要把四指并拢轻握成拳，大拇指紧贴在食指上，招呼人或出租车时也不能用食指，要挥动整个手掌。

中国公民在文莱应尽量做到入乡随俗，尊重当地的风俗习惯。

### 1.5.5 教育和医疗

**【教育】**文莱政府重视教育，政府向公民5岁以上的子女提供免费教育直至大学，无公民权的文莱常住居民子女上政府学校也只需象征性付费。2020年，文莱10周岁及以上人口识字率为97.3%，其中男性识字率98.2%，女性96.2%。文莱学校分为政府学校和非政府学校。政府学校除宗教学校、阿拉伯文学校、农业培训中心、艺术与手工艺培训中心等专门学校外，均由教育部管理，包括幼儿园、小学、中学、高等学校、成人教育和职业技术学校。非政府学校由民间团体管理，受教育部监督。2020年，文莱拥有257所各类学校，14.07万名在校学生，1.13万名教师。全国共有18个公共图书馆，分布在四个区。文化青年体育部计划在2024年建成国家图书馆。

对于成绩优良、能考取国外大学的学生，政府通过专门设立的留学基金向其提供留学费用，每年为部分学生提供政府奖学金前往英国、澳大利亚和新西兰等国深造。

**【医疗】**文莱政府向公民提供免费医疗，包括必要时到国外免费就医。对永久居民和政府部门外籍雇员及其家属仅收取象征性费用。据文莱卫生部统计，2020/21财年，政府医疗支出为3.72亿文元，占全年国家预算的9.1%，占GDP的1.9%，人均医疗健康支出865文元。

文莱卫生医疗分为三级：卫生诊所为初级医疗单位；卫生中心为二级医疗单位；医院为三级医疗单位。此外，还有流动医疗队和“飞行医院”为边远地区居民服务。2020年，文莱拥有7所医院（4所政府医院，3所私人医院）、9个医疗中心、15个卫生中心和17个诊所、1716张床位；有948名医生、114名牙医、2419名护士、88名药剂师、358名助产士。专业医护人员、护理人员短缺是文莱医疗机构面临的主要问题，有些需要特别医治的病人还需送到周边国家及医疗技术发达国家治疗。2006年起，文莱卫生部每年派护士到国外深造。

在文莱已消除百日咳、破伤风、小儿麻痹、脑炎等传染病。自1969年以来未发现疟疾，1987年被世界卫生组织列入无疟疾区，2000年被列入无脊髓灰质炎区，2015年被列入无麻疹区。2020年3月7日暴发新冠肺炎情。

据文莱卫生部统计，2019年平均预期寿命77.4岁。

#### 1.5.6 工会及其他非政府组织

文莱无实质性工会活动。文莱政府1962年开始实施紧急状态法令，国家进入紧急状态，此后每两年更新一次，至今未取消。根据该法令，公民的集会或罢工权利受到限制，因此，文莱20世纪60年代以来从未发生过罢工事件。

#### 1.5.7 主要媒体

文莱政府对新闻媒介的控制较严，电视和广播均由政府垄断。2011年，中国新华社向文莱政府提出在文莱建立分社的申请，此系首家外国新闻社在文莱建立分支机构，文方高度重视，国家立法会专门就此立法，文莱政府于当年11月批准新华社建立分社的申请。

**【广播电视】**文莱广播电视台（Radio Television Brunei，简称RTB）创建于1957年5月，隶属首相府，以马来语、英语和华语播音。在马来奕区还设有一个专门为英国廓尔喀部队广播的英国军队广播服务台。电视台大部分节目靠进口，其中75%来自美国，其他来自英国、澳大利亚和东盟国家，只有小部分节目在当地制作。

文莱广播电视台播放的节目除一些进口娱乐性节目外，大多为新闻、歌曲、教育和讲经等，比较单调和枯燥。1994年起文莱政府放松对外国电视的控制，只要安装必要的解码器便可收看如CNN、BBC、香港凤凰台、中国中央电视台等外国新闻频道以及外国电影频道。文莱民众大多装有马来西亚寰宇电视（Astro）解码器，较少收看本地电视台。2013年，政府重新收紧政策，禁止私人随意使用卫星电视解码器。

**【报纸媒体】**文莱政府通过新闻局出版三份报纸：《文莱灯塔报》（Pelita Brunei），1956年创刊，马来语周刊，是政府的主要新闻刊物，每周三出版，每期发行量为4.5万份，免费供公众索阅；《文莱达鲁萨兰简讯》（Brunei Darussalam Newsletter），1985年10月创刊，英文双周刊，每期发行量为1.2万份，免费供公众索阅；《文莱达鲁萨兰每日新闻摘要》（Daily News Digest of Brunei Darussalam），英文日报，每期出版200份，主要供政府内部参阅。

文莱有两份独立的商业性英文和马来文报纸：《婆罗洲公报》（Borneo Bulletin），创刊于1953年，当时为周报，英文和马来文兼用。1990年改为日报，现全部以英文进行

报道，每期发行量约4万份；《文莱时报》（The Brunei Times），2006年7月创刊，每期发行量约1万份，2016年11月8日《文莱时报》宣布停刊。

文莱目前没有中文报社，中文报纸均从国外进口，大部分从马来西亚沙捞越美里陆路运抵文莱，经过审核后，发行至文莱各地。三家马来西亚报社在文莱设立分社或办事处，负责编辑采写当地新闻，分别是《联合日报》（总社设在马来西亚美里）、《诗华日报》（总社设在马来西亚诗巫）、《星洲日报》（总社设在马来西亚吉隆坡）。

文莱壳牌石油公司（Brunei Shell）以马来文、英文和中文出版《沙蓝邮报》（Salam），每周六出版一期，免费供给公司职员阅读。

【网络媒体】文莱本地主要的资讯网为 BizBrunei、The Scoop 和 The Bruneian。此外，还有文莱电视台网站（www.rtb.gov.bn）。

【对华态度】总体来说，文莱主流媒体对华态度友好，对中国、中资企业和人员鲜有负面报道。新冠肺炎疫情暴发以来，文莱主流媒体对中国疫情防控、医疗物资出口等无负面报道，未因疫情发布对中资企业不利或歧视性的舆论。主流媒体对中资企业积极履行社会责任、捐款捐物、助力文莱政府抗疫进行积极报道，卫生部长在新闻发布会上公开致谢中国政府、中国大使馆和中资企业对文莱政府在采购医疗物资方面所给予的大力协助。文莱本地疫情防控新闻报道均来源于官方新闻发布会，较为全面、客观。

#### 1.5.8 社会治安

文莱有“和平之邦”美誉，治安状况总体良好，重大恶性案件鲜有发生。但近年来盗窃案、走私案增加，毒品问题出现不良势头，人口贩卖抬头。文莱皇家警察人口贩卖调查组2021年审查了130起人口贩卖案，比2020年多17起；自2011年成立至2021年末人口贩卖调查组共审查972起人口贩卖案。

文莱皇家警察局是负责文莱监狱、消防、移民事项和维护法律与秩序的机构，是国际刑警组织的成员。文莱皇家警察总部设在 Jalan Gadong，将全国分为7个警区：文莱区（Brunei）、白拉奕区（Belait）、摩拉区（Muara/Marine）、都东区（Tutong）、淡布隆区（Temburong）、遮鲁东区（Jerudong）、博拉卡斯区（Berakas Brunei）。

2020年，文莱皇家警察局处理各类案件4757件，比上年减少271起。

文莱迄今未发生过恐怖袭击，但因紧邻恐怖组织活动较多的印尼和菲律宾南部，不排除文莱面临恐怖分子跨国活动威胁的可能。

文莱未发生因新冠肺炎疫情影响而发起针对中资企业或华人的游行、示威、人身攻击等行为。

#### 1.5.9 节假日

文莱每周五、日为政府部门公休日，其节假日包括：

- (1) 新年元旦（1月1日）；
- (2) 华人春节（每年农历1月）；
- (3) 国庆节（2月23日）；
- (4) 建军节（5月31日）；
- (5) 苏丹陛下华诞（7月15日）；
- (6) 回历新年（每年回历1月）；
- (7) 穆罕默德先知诞辰日（回历6月15日）；
- (8) 斋戒月（每年回历9月）；
- (9) 开斋节（每年回历10月初，根据观察新月定）；
- (10) 圣诞节。

## 2. 经济概况

### 2.1 宏观经济

#### 【经济增长】

2021年，文莱国内生产总值（GDP）按不变价格计算为190亿文元（约合146.2亿美元），同比下降1.6%。其中，农林渔业产值同比增长16.9%，工业产值同比下降4.2%，服务业产值增长2.4%。此前，文莱经济连续4年正增长。

表2-1 2017-2021年文莱宏观经济数据

指标	2017年	2018年	2019年	2020年	2021年	
GDP（亿文元，按不变价格计算）	183.8	183.9	191	193.2	190	
GDP 增速（%）	1.3	0.1	3.9	1.2	-1.6	
人口（万人）	43	44.2	46	45.4	43	
人均 GDP	万文元	4.3	4.2	4.2	4.3	4.4
	万美元	3.2	2.6	3.1	3.2	3.3

资料来源：文莱经济规划统计局

#### 【GDP 产业结构】

2021年，文莱农业、工业和服务业占 GDP 比重分别为1.0%、61.4%、37.6%。油气产业是文莱经济支柱，2021年其 GDP 占比为50.9%。非油气产业主要有政府服务、金融、批发与零售、房地产、教育等服务业以及建筑业，2021年非油气产业 GDP 占比为49.1%，较上年下降3.5个百分点。

#### 【GDP 需求结构】

根据文莱经济规划统计局数据，2021年文莱 GDP 构成中，按不变价格计算，家庭消费占23.0%，政府消费占22.6%；资本形成总额占31.0%；货物和服务净出口占比13.3%；余10.1%为统计差异。

#### 【储备】

根据文莱战略政策研究中心数据，2021年文莱总储备（包括黄金）为58.6亿文元。

#### 【债务情况】

文莱无外债。文莱政府自2006年4月6日首次发行短期伊斯兰债券，已累计发行153.3亿文元。截至2022年4月14日，债券余额约为2.8亿文元。

### 【财政收支】

文莱曾经长期基本保持财政盈余。但从2014/2015财年开始，受原油价格波动影响，财政收入大幅缩减，连年出现财政赤字。根据2022年2月通过的财政预算，2022/2023财年，文莱财政预算收入31.7亿文元，预算支出57亿文元，财政赤字为25.3亿文元。

表2-2 近五财年文莱财政收支情况

(单位：亿文元)

财年	2017/18	2018/19	2019/20	2020/21	2021/22
财政收入	38.7	66.03	48.5	20.5	41.5
财政支出	60.8	66.00	58.7	52.9	56.7
财政收支差额	-22.1	0.3	-10.3	-32.4	-15.2

资料来源：文莱经济规划统计局

注：文莱财年为当年4月初至次年3月底

### 【通货膨胀】

文莱市场消费价格总体平稳，2021年文莱消费价格指数（CPI）同比增长1.7%。

表2-3 2016-2021年文莱消费物价指数

年份	2016	2017	2018	2019	2020	2021
CPI 增幅 (%)	-0.7	-0.2	0.1	-0.4	1.9	1.7

资料来源：文莱经济规划统计局

### 【失业率】

根据文莱经济规划统计局公布数据，2021年文莱失业率为4.9%。

### 【消费总额】

2021年，文莱社会消费支出按不变价格计算约86.5亿文元，占国内生产总值的45.6%。其中，政府消费支出42.9亿文元，家庭消费支出43.6亿文元。

## 2.2 重点/特色产业

### 【油气产业】

文莱油气资源丰富，截至2020年底，文莱已探明石油储量为11亿桶，占全球总量的0.1%；天然气储量为2000亿立方米，占全球总量的0.1%。文莱政府一方面积极勘探新油气区，另一方面对油气开采奉行节制政策。根据2022年3月发布的《BP世界能源统计年鉴》，2021年文莱石油日产量为10.7万桶，天然气年产量115亿立方米。

除陆地油田外，文莱现有冠军（Champion）、西南艾姆巴（Southwest Amba）、费尔里（Fairly）、费尔里—巴拉姆（Fairly-Baram）（与马来西亚共管）、迈格帕（Magpei）、甘纳特（Gannet）、铁公爵（Iron Duke）7个海上油田。文莱90%的石油和商用天然气几乎全部出自上述7个海上油田。海上油田共有46个钻井平台，490多口油井，1300公里海底输油与输气管道。

2021年3月，文莱政府宣布，文莱壳牌石油公司（BSP）开始在深水油井进行勘探钻井作业，计划在未来5年内将石油产量提高两倍。2021年4月，文莱和马来西亚签署一项协议，两国在海上边界开发两个海上油田，作业任务将由马来西亚国家石油公司（Petronas）和文莱国家联合秘书处（NUS）承担。

表2-4 2017-2021年文莱原油和天然气出口量、出口额和价格

	品类	单位	2017年	2018年	2019年	2020年	2021年
日均出口量	原油	千桶/日	109	101	116	81.99	81.2
	天然气	百万英热单位/日	942480	900432	915944	881344	776874
月均出口额	原油	百万文元	113	112	121	105	290
	天然气	百万文元	244	234	240	244	346
价格	原油	美元/桶	55.93	73.17	68.57	43.58	72.4
	天然气	美元/百万英热单位	8.18	10.45	9.14	6.53	9.2

资料来源：文莱经济规划统计局

恒逸文莱 PMB 项目是浙江恒逸集团与文莱政府共同出资建设、运行的千万吨级炼化一体化项目，是文莱迄今最大的实业投资项目，一期投资34.5亿美元，占地370公顷，年原油加工能力800万吨，于2019年11月建成投产并稳定运行。2021年加工原油及辅料883万吨，实现销售总额53亿美元，产值占文莱GDP的7.5%，为文莱经济复苏和多元化发展做出重要贡献。



荷兰壳牌集团（Royal Dutch/Shell Group of Companies）最早进入文莱，与文莱政府及日本企业先后成立了四家合资公司，即文莱壳牌石油公司（BSP）、文莱壳牌销售公司（BSM）、文莱液化天然气公司（BLNG）、文莱天然气运输公司（BGC）。

表2-5 文莱壳牌石油公司及其合资子公司

公司名称	成立年份	合资方	股权构成
文莱壳牌石油公司（BSP）	1975年	文莱政府、荷兰壳牌	50%：50%
文莱壳牌销售公司（BSM）	1975年	文莱政府、荷兰壳牌	50%：50%
文莱液化天然气公司（BLNG）	1969年	文莱政府、荷兰壳牌、日本三菱	50%：25%：25%
文莱天然气运输公司（BGC）	2005年	文莱政府、荷兰壳牌、日本三菱	80%：10%：10%

资料来源：文莱经济规划统计局

法国道达尔公司（Total FinaElf E & P Borneo B.V.）1986年开始在文莱经营，1989年与文莱签署包括393平方公里的岸外 B 区块石油开采协议。1999年商业化开采成功，所产原油和天然气销售给文莱壳牌石油公司和文莱液化天然气公司加工。2002年初，以道达尔公司为首的国际财团被文莱政府授予了文莱深水 J 区块的勘探许可证，道达尔公司作为该区块的作业者拥有60%的股权，澳大利亚的 BHP Billiton 石油公司拥有25%股权，Amerada Hess 公司拥有其余15%股权。

2002年壳牌国际的分公司壳牌海外集团以超过10亿美元的价格购下壳牌深海（婆罗）公司（Shell Deepwater Borneo Ltd）。这一并购将壳牌在新西兰、澳大利亚和文莱的油气运营整合起来。壳牌深海（婆罗）公司与 Unocal（26.95%）和文莱政府（46.10%）建立的合资公司共同开发 A 区块（Bendehara Selatan 油田）和 C、D 区块（Laksamana Utara 油田以及 East Egret 油田），壳牌深海（婆罗）公司拥有26.95%股份。

除上述公司外，2010年文莱和马来西亚两国就海上两个争议区块归属问题达成一致，文莱深海区块勘探开发力度加快。文莱将深海油田划分为两个区块，分别为 CA1和 CA2 区块，多家国际大型公司已参与文莱深海油田勘探开发。CA1区块股份中，法国道达尔（Total）占54%，澳大利亚 BHP Billiton 占22.5%，美国 Hess 占13.5%，马来西亚国家石油公司和美国墨菲（Murphy）各占5%。CA2区块中，马来西亚国家石油公司占45%，美国墨菲占30%，壳牌占12.5%，美国 Concoco Phillips 和日本三菱各占6.25%，该区块投资约90-100亿美元。

### 【工业】

文莱工业基础薄弱，经济结构单一，多年来主要以石油和天然气开采与生产为主。政府鼓励发展进口替代和出口导向型工业。

### 【农业】

随着20世纪70年代油气和公共服务业的发展，文莱传统农业受到冲击，现仅种植少量水稻、橡胶、胡椒和椰子、木瓜等热带水果，约90%的食品依靠进口。

政府大力扶持国内以养鸡为主的家禽饲养业，鸡肉与鸡蛋已实现完全自给自足，牛肉85%、蔬菜66.5%、水果41.9%、稻米9.11%可自给自足。

在苏丹亲自督促下，近年来文莱政府致力于发展水稻种植，曾提出到2015年力争将水稻产量提升到1.8万吨、自给率达到60%的目标。但2015年文莱水稻实际产量仅1983吨，与原定目标相去甚远。2017-2019年，文莱水稻年均产量约为2300吨，大米产量稳定在1500吨左右。2019年文莱引入高产杂交水稻品种，本地稻谷产量大幅增长，从2019年的2308吨增加到2021年的4115吨，增长78%；大米自给率也从2019年的4.8%提高到2021年的9.11%。文莱初级资源与旅游部计划到2025年将大米产量提高到3900-5200吨，自足率达到11%-15%。2022/2023财年，文莱初级资源与旅游部预算为9613万文元，较上一财年提升40.1%，其中1230万文元将用于水稻种植。

### 【林业】

文莱森林覆盖率为72%，其中14个森林保护区总面积达2355.19平方公里，占国土面积的41%，近90%的森林保护区为原始森林。森林保护区分为五类：保护林、主要保护区、次要保护区、再生林区和森林生产区。文莱计划将森林保护区面积扩大到土地面积的55%。

文莱限制森林砍伐和原木出口，实行以保护为主的森林管理政策。从1997年开始，为推动林业长期发展，保护自然环境，文莱实行“砍一棵树，种四棵树”和每年10万立方米限额（价值2700万文元以内）的伐木政策（主要满足国内市场需要）。

### 【渔业】

文莱有162公里的海岸线，200海里渔业区内有丰富的渔业资源，水域没有污染，且无台风袭击，适宜养殖鱼虾，但目前国内50%的渔产品消费依赖进口。

文莱政府推行经济多元化发展战略，渔业被列为重点发展领域。政府渔业发展政策包括港口设施现代化、设立新渔业设施、提升港口内外设施、提供奖励和培训等。

文莱政府推行保护海洋渔业资源政策，同时大力发展水产养殖业，目前全国约有50个鱼虾养殖场。据渔业局公布的资料，文莱计划至2023年将渔业年均产值提升至4亿文元左右，其中捕捞业1.12亿文元、养殖业2亿文元、加工业0.61亿文元、海洋生态旅游0.27亿文元。

文莱政府鼓励外资与文莱本地公司开展渔业合作。为促进渔产加工业的发展，政府计划成立贮藏和分销中心以及进出口中心，为加工业提供各种服务。中资企业已经进入文莱渔业养殖领域。

### 【清真产业】

作为推动经济多元化战略的重要举措之一，文莱政府近年来积极打造“文莱清真”认证，并将其作为首个国家清真品牌推向世界。文莱已成立清真产业创新中心（HIIC），2015年10月政府机构重组时又将其更名为“环球清真产业处”（GHID），划归原能源与工业部管理，统筹推动文莱清真产业发展。目前，文莱清真产业园区包括农业科技园（Agro-Technology Park）和生物创新走廊（Bio-Innovation Corridor），正大力招商引资。

2009年7月，文莱工业与初级资源部与中国香港 Kerry FSDA 公司联合设立 Ghanim 国际公司，作为“文莱清真”专业认证企业。目前，其认证领域主要为食品、药品和化妆品，认证内容除原材料供应外，还包括加工制造、包装和仓储运输等。在 Ghanim 国际公司积极推动下，一些中国产品如杯面、鸡块、薯片、曲奇饼干等已陆续获得“文莱清真”认证标签。

文莱政府2000年颁布实施清真肉品、食品认证及标签等法律和相关法规。2010年1月，文莱政府颁布全球首个清真药品加工标准，并推出《清真药品指南》。

### 【金融业】

1997年亚洲金融危机爆发后，文莱经济发展大受影响。政府投资谨慎，鲜有大型项目上马，导致依赖政府投入生存的中小企业发展缓慢。

2000年，文莱成立国际金融中心，为文莱成为区域金融服务中心的构想打下了基础。一些国际知名银行纷纷在中心注册，发展离岸金融业务，加拿大皇家银行成为在中心注册的第一家离岸银行，花旗银行、汇丰银行等也相继在该中心注册。2013年，花旗银行退出文莱市场；2016年，中国银行香港有限公司获批在文莱设立分支机构。

在2008年全球金融危机中，伊斯兰金融在规避金融风险方面凸显出其独特优势，得到文莱政府的大力推动。2008年，文莱财政部颁布伊斯兰银行法令和伊斯兰保险法令，以加强对金融系统的监管，并通过各种宣传途径向公众灌输伊斯兰金融投资理念。

2011年1月10日，文莱国家金融管理局正式成立，执行央行职能，负责制定国家货币政策及监督金融体制运作，皇储比拉担任董事局主席。2014年2月，中国证监会与文莱金融管理局签署了两国证券期货管理合作谅解备忘录。该备忘录是文莱与外国金融与证券管理机构签署的第五份类似文件，标志着文莱金融机构可向中国证监会申请合格境外机构投资者资格并进入中国市场投资。2021年6月26日，文莱金融管理局更名为文莱中央银行，职能不变。文莱财政与经济部副部长拿督阿玛丁任主席，其他董事会成员包括首相署常任秘书、财政经济部常任秘书等。《中央银行法》（2021）自2021年6月27日生效，原《金融管理局法》同时失效。

### 【数字经济】

文莱数字经济发展还处于初步阶段。文莱政府于2020年6月推出《数字经济总体规划2025》并成立数字经济委员会。该规划的愿景是通过数字化转型，在2025年文莱将建成一个智慧国家，主要成果体现在三个方面：适应未来的数字化社会、充满活力和可持续发展的经济、数字化生态系统。数字身份、数字支付和人民服务中心三个旗舰项目是整个数字经济生态系统的支柱。数字经济委员会将优先在以下九个对经济增长有重要影响的领域实施数字转型，分别是：物流和运输、能源、商业服务、旅游、金融服务、健康、农业食品、教育和清真产业。

文莱数字技术的应用目前主要体现在第三产业。案例：

——健康卫生领域。利用数字技术进行“智慧抗疫”，与中国企业合作建成基于人工智能技术的疫情应急响应平台和“健康文莱”系统，帮助文莱政府实时监测、追踪和发布疫情信息、提供决策分析和支持；根据文疫情形势及时新增平台功能，满足文莱政府疫情防控需求，为文莱抗击疫情发挥了十分重要作用，多个政府高官在国际场合将此作为抗疫经验与他国分享。在文莱实行“与疫共存”后，该应用程序仍被文卫生部列为卫生管理小程序长期使用，并将升级为全民健康数字化管理系统。

——能源领域。利用人工智能对钻井平台进行远程监控，有效减少物流需求、缓解人力紧张和疫情限制问题，尤其在季风季节减少人员前往偏远石油平台的安全风险。

——金融领域。在中文两国商界的共同努力下，支付宝、银联数字钱包先后落地文莱市场，进一步提升民众支付便利度。

### 【绿色发展】

文莱政府在绿色发展方面具有较高雄心，是东盟成员国中最早交存《巴黎协定》批准书的国家之一。《2035愿景》10个拟实现的成果之一即包含保持环境可持续性，打造清洁绿色生态环境；2020年7月，文莱政府发布打造低碳生活、应对气候变化十大策略；2021年11月在第26届联合国气候变化大会上签署了支持全球煤炭向清洁能源转型的声明，承诺扩大清洁发电设备部署，停止新发燃煤发电许可证，禁止新建燃煤发电项目。但发展水平仍处于起步阶段。案例：

——能源领域。文莱98%公用发电源自天然气，其余是柴油和可再生能源。目前仅有两座光伏电站：一是2001年与日本三菱公司联合开发建成的1.2MWp 光伏试验电站，年发电总量约189.92万度，文莱政府计划将该项目扩容至4.2MWp；二是文莱壳牌石油公司开发建设的3MWp 的光伏电站，于2021年并网发电，主要用于自有园区生产用电。

文莱政府致力于增加可再生能源在发电组合中的总份额，希望到2025年可再生能源发电量增至200兆瓦，到2035年增至占发电总量的30%。2025年前，文莱政府计划建造3个太阳能光伏电站。此外，文莱于2021年7月宣布着手研究在水域或水库中使用浮动太阳能光伏技术的可行性，预计在2022年建成示范项目，产生高达2323兆瓦的发电量。

——交通领域。文莱政府正通过普及电动车减少碳排放量，计划在2035年将电动车销量提升至汽车总销量的60%。2021年启动了为期两年的电动汽车试点生产项目，鼓励投资者在文投资建设组装厂。文目前建有一座电车充电桩。

——建筑领域。在建筑规范中纳入可再生能源使用标准，包括住宅、商业和工业建筑，同时将能源效率与节约（The Energy Efficiency and Conservation, EEC）建筑指南扩展到住宅和商业领域。

## 2.3 基础设施

### 2.3.1 公路

截至2020年底，文莱公路总长3713.6公里。2016年6月，中国公司在文莱承建的特里塞—鲁木高速公路建成通车，全长18.6公里。贯穿文莱2/3的陆地、长135公里的摩拉—都东—马来奕高速公路连结首都斯里巴加湾市、石油城诗里亚和马来奕区。主要居民点

之间都有现代化道路网连通。文莱和马来西亚沙巴和沙捞越均有公路连接，但尚无跨国高速公路建成。

文莱道路交通状况良好，除上下班高峰时段首都斯里巴加湾部分路段稍有拥堵之外，一般情况下道路畅通无阻，且首都市区分布有高速/快速路网，从市内任何地点驱车几分钟即可上高速/快速路。

文莱是东南亚地区拥有私家车比例最高的国家之一。

文莱公共交通不发达，全国有6家公交运营公司，28条公交线路。受新冠肺炎疫情影响，2020年公共汽车载客量仅为100万人次，同比下降50%。

### 2.3.2 空运

文莱国际机场于1974年建成，有2条跑道，疫情前每周有多个航班直达东盟、澳大利亚、中东、欧洲、中国等国家和地区的17个城市。此外，还与其他国家的航空公司开通了代码共享航线。



文莱首都国际机场

文莱皇家航空公司（Royal Brunei Airlines，简称 RBA）创建于1974年，截至2021年3月，RBA 拥有5架波音787、7架空客 A320Neo 和2架空客 A320。

疫情前文莱有直航航班飞往中国香港、上海、杭州、南宁、昆明、海口、长沙、北京。疫情期间文莱有直飞杭州和香港的航班。

### 2.3.3 铁路

目前，文莱国内没有铺设铁路设施。

### 2.3.4 水运

水运是文莱重要的交通方式。

文莱的海港包括：（1）摩拉港：占地24公顷，码头长861米，泊位4个，吃水深度12.5米。其中，通用码头长611米，3个泊位；集装箱码头长250米，1个泊位。港区有装卸设备、集装箱场地、冷冻设备和水泥密封库。2017年2月15日，广西北部湾国际港务集团与文莱国家资产管理公司合资成立摩拉港务有限公司，并从2月21日起正式接手摩拉港集装箱码头的运营权。2021年，摩拉港到港船只942艘，集装箱吞吐量为11万标准箱，通用码头货物吞吐量为39.6万吨，完成营业额折合人民币1.2亿元。（2）马来奕港：可停靠2条船，有744平方米的货仓，1837平方米的露天存货场。（3）油气专用港口：分别位于诗里亚和卢穆特，主要用于石油与天然气出口。（4）斯里巴加湾市有93米长的商业码头、141米长的海军和政府船舶使用泊位和40米长的旅客码头。



摩拉港

文莱海运主要目的地有新加坡、中国香港、吉隆坡和马尼拉等周边港口。2021年海运货物吞吐量129.76万吨，其中到港货物111.55万吨，离港货物18.21万吨。

文莱境内还有4条内河，发挥一定的货运与客运作用。

### 2.3.5 电力

截至2021年底，文莱共有8个发电厂，用电普及率为99.9%，电力装机容量917.2兆瓦。基本满足目前工农业生产要求。

### 2.3.6 数字基础设施

文莱政府以及运营商一直致力于改善基础通信网络设施和提升用户体验，2010年，文莱运营商制定了全国光纤战略，网络质量提高显著。目前，全国宽带用户约9万用户，覆盖率已达到近90%，光纤覆盖率约80%。宽带用户平均下载速率约40M/秒，后续会向着百兆和千兆入户发展。3/4G 无线网络全国覆盖，用户数约48万，用户渗透率达118%。得益于充足的国家频谱资源优势 and 运营商精准规划、精准建网以及设备供应商可信赖的产品质量和卓越的服务，文莱无线网络质量快速提升，根据 Ookla (<https://speedtest.net/global-index/brunei>) 统计，文莱无线网络下载速率于2021年底超越新加坡，位列东盟国家第一；2022年5月全球排名跃居前20位，平均下载速率约70M 每秒。

2022年，文莱政府计划建设商用5G 网络，其大带宽、低时延以及高密度连接的特性将促进工业互联网、物联网（IOT）、AR/VR、云计算以及无人驾驶等技术的快速发展，加快数字化转型和智慧城市建设。在不久的将来，持续改善的 ICT 基础设施建设将对文莱的数字经济发展和社会进步做出重要贡献。

## 2.4 物价水平

文莱物价基本稳定。2021年当地部分食品价格大约如下：

表2-6 2021年文莱部分食品价格

（单位：文元）

产品名称	单位	市场平均零 售价	产品名称	单位	市场平均零 售价
本地大米	公斤	1.25	植物油	2升/瓶	8.5
普通面粉	公斤	2.30	白砂糖	公斤	1.50
挂面	公斤	2.20	矿泉水	1.5升/瓶	1.00
白面包片	600克/袋	2.00	苹果	公斤	5.50
冰鲜牛肉	公斤	15-18	香蕉	公斤	6.00



冻鸡肉（全鸡）	公斤	5	橙子	公斤	5.90
冻鸡翅	公斤	9.90	芒果	公斤	10.90
冰冻鱼	公斤	12	土豆	公斤	2
虾	公斤	12	生菜	公斤	8
鲜牛奶	1升/瓶	2.30	西红柿	公斤	3.5
鸡蛋	12个/盒	3.10	洋葱	公斤	2.5

资料来源：文莱超市价格信息

## 2.5 发展规划

### 2.5.1 综合发展规划

#### 【2035宏愿】

文莱产业结构单一，经济高度依赖油气产业。为推进经济多元化，政府于2007年发布了文莱中长期发展规划，即《2035年宏愿》。该《宏愿》提出了2035年发展目标：

- （1）提高教育水平，培训造就更多具备国际水准的人才；
- （2）提高生活质量，使文莱生活水准进入全球前十之列；
- （3）提高经济水平，发展高效可持续的经济，使文莱人均收入进入世界前十名。

为实现上述三大目标，文莱全面实施八大发展战略，确保各方面的目标得到系统有效的实施。这八大战略分别是：教育战略、经济战略、国家安全战略、体制发展战略、本地商业发展战略、基础设施发展战略、社会安全战略及环境保护战略。

围绕实现《2035年宏愿》，文莱政府近年制定了一系列规划、蓝图，主要有：

——《国家发展规划》。该计划每五年制定一次，旨在通过增加非石油和天然气部门产出刺激经济增长。目前正在执行的是第十一个国家发展规划（RKN11, 2018-2023），其六个战略重点为：提高教学和培训质量，提升人力资本；发展符合行业需求的人才；建立有远见的和谐社区；增强人民福祉；增加非石油和天然气部门产出对国内生产总值的贡献；加强政府治理，营造良好营商环境。RKN11执行五年期间共拨款35亿文元，资助186个项目。2023年4月起将启动第十二个国家发展规划。

——《数字经济总体规划2025》。该规划于2020年6月推出，其愿景是通过数字化转型，在2025年文莱将建成一个智慧国家，主要成果体现在三个方面：适应未来的数字化社会、充满活力和可持续发展的经济、数字化生态系统。在整个数字经济生态系统中，

政府、行业和社会密切关联，其中，数字身份、数字支付和人民服务中心三个旗舰项目是整个生态系统的支柱。

——《应对气候变化十大策略》。文莱国家气候变化委员会于2020年7月发布，十大策略分别是：减少工业排放、增加森林覆盖、发展电动汽车、发展可再生能源、加强电源管理、碳定价、废物处理、提高适应气候变化能力、碳库存、加强认知教育，策略旨在进一步保障人民福祉并建立一个清洁、绿色和可持续的发展环境。

——《国家经济发展蓝图》。该蓝图于2021年1月发布，以“充满活力和可持续经济”为主题，努力实现以下四项经济成果：一是通过高质量投资和提高生产力实现高速且可持续的经济增长；二是通过增加非油气产业对经济的贡献，实现经济多元化目标；三是保持宏观经济稳定，并可抵御任何冲击；四是通过创造更多优质就业机会、提高劳动力市场竞争力来降低失业率。明确6大重点发展方向：一是打造富有成效且充满活力的企业；二是培养技术娴熟、适应性强和创新型人才；三是构建开放和全球互联的经济；四是打造可持续发展环境；五是建设高质量和有竞争力的经济基础设施；六是提供良好的治理环境和卓越的公共服务。

#### 【经济多元化具体措施】

(1) 加速拓展油气下游产业链。文莱利用其油气资源引进建设了一批延长油气产业链的外资项目，当前最大的外资项目恒逸文莱石化项目一期总投资34.5亿美元，由浙江恒逸集团和文莱政府共同出资，设计原油加工能力800万吨。2011年6月获文莱苏丹批准，2013年3月获中国发改委批准，2017年3月正式施工，2019年11月投入商业运营，产品出口近20个国家和地区，并承担文莱国内市场的油品供应。此外，文莱先后就甲醇厂、化肥厂和炼铝厂的建设和可行性研究与外国公司签订了备忘录，其中投资额6亿美元的文日合资甲醇厂已于2010年5月底输出首批甲醇；化肥厂已于2022年初投入运营并出口产品至周边国家。

(2) 加大吸引外资的力度。鼓励外国商人在文莱投资、经商，促进中小型私人企业、商业部门的发展，鼓励投资石油天然气下游产业、食品、旅游、信息通信技术、服务等五大领域。外资项目可以拥有100%股权。

(3) 扶持中小企业发展。中小企业是文莱工商业的主力，被视为带动国家经济增长的“火车头”，目前比较活跃的中小企业约有6000家，其中97.3%为99人以下的小微企业。

业。为促进中小企业的发展，文莱政府设立了中小企业发展基金，为中小企业提供财政支持。

(4) 加强基础设施建设和互联互通。近年来文莱完成了一批高质量的基础设施建设项目，除已建的高速公路、水坝、光纤入户、4G、5G网络改造等项目外，大摩拉岛大桥、东南亚最长的跨海大桥—淡布隆大桥等一些大型基建项目陆续竣工。

(5) 大力发展旅游业。旅游业是文莱经济多元发展的重点产业之一。政府成立文莱旅游发展委员会，指导旅游业的发展。文莱主要旅游景点有独具民族特色的水村、赛福鼎清真寺、杰米清真寺、杰鲁东公园以及淡布隆国家森林公园等。



水村

(6) 努力将文莱建成地区国际金融中心。文莱积极吸引外资到金融中心落户，并先后颁布10项同金融中心有关的法令，对在中心注册的外国企业给予免税待遇。

(7) 加大对农、林、渔业的投入。重点开发农业科技园、“生物创新走廊”，发展清真食品药品，扩大粮食和蔬菜种植面积，增加牛、羊、鸡、鱼、虾的养殖及蛋奶的生产，增加食品自给率，减少进口。

(8) 推行私有化。逐步将政府管理的电信、邮政、水电、交通等公共服务部门私有化，以提高服务质量和办事效率，减少政府财政负担，通过推动私有化，使文莱经济由政府主导逐步转向私人经济主导的方向发展。

### 【可再生能源】

根据文莱《应对气候变化十大策略》，文莱政府将打造区域可再生能源发展中心，将可再生能源纳入国家发电系统，并将建立支持可再生能源研究、开发和部署的资金机制，针对可再生能源和技术制定有吸引力的外商投资政策，同时为发展能源密集型产业制定可再生能源投资标准。文莱政府计划到2035年以太阳能光伏发电为主的可再生能源发电量占比达到30%以上，使国内能源消耗逐步从化石能源转为清洁能源。

#### 2.5.2 基础设施发展规划

文莱基础设施规划主要体现在每五年制定一次的《国家发展规划》中，建设资金主要依靠财政拨款，负责基础设施建设的主要部门及职责如下：

- (1) 发展部：负责公共住房、道路、桥梁、水利等国家基础设施的规划与建设；
- (2) 交通与信息通信部：负责水运、陆地运输、航空及通信等设施的规划建设；
- (3) 能源局：负责电力设施规划建设。

文莱积极响应东盟互联互通建设号召，作为东盟东部增长区唯一全境参与的主权国家，力争建设成该区域交通枢纽。

### 【机场】

改扩建文莱国际机场，计划2023年3月完成。

### 【港口】

对摩拉港进行重新规划扩建，拟扩建集装箱码头，升级改造渔业码头。

### 【电力】

文莱电力约98%来自天然，开发利用可再生能源是长期发展方向，其目标是到2035年以太阳能光伏发电为主的可再生能源占发电总量的30%。

## 3. 经贸合作

### 3.1 经贸协定

#### 【全球贸易协定】

文莱于1993年12月9日加入关贸总协定，1995年1月1日成为世界贸易组织（WTO）成员。

#### 【东盟经济共同体】

文莱于1984年1月7日加入东盟（ASEAN），成为东盟第六个成员国。1996年以来，文莱苏丹出席了历届东盟国家领导人会议。2002年，东盟提出建设“东盟经济共同体”（ASEAN Economic Community，英文缩写为AEC）的构想。2015年底，东盟经济共同体正式建成，标志着一个人口6.3亿、经济总量排名全球第七的经济体初具雏形。目前，东盟成员之间清除了关税壁垒，落实了免签证待遇，但成员国经济一体化程度仍然不高，特别是在农业、钢铁、汽车等敏感领域，成员之间仍存在不同程度的市场保护；另外，根据东盟秘书处2022年发布的《东盟重要数据》显示，2021年区内贸易仅占东盟对外贸易总额的21.27%，意味着成员间贸易紧密度仍有待提高。

东盟经济共同体确定了四大支柱：一是建成统一市场和生产基地，促进区内贸易和投资发展，当前的重点是完善海关程序，实现内部通关便利化；二是建成具有竞争力的经济区，不仅仅要提升每一个成员的竞争力，而且要提升东盟经济共同体作为一个整体的竞争力；三是建成公平的经济发展区，确保区内欠发达经济体和中小企业能够公平地分享贸易、投资发展的成果；四是建成一个完全融入全球经济的区域，在全球经济体系中努力扮演一个相关的、重要的角色。

2015年11月东盟制定了《东盟经济共同体2025蓝图》，提出了未来10年东盟经济一体化的五个主要特征，即一体化、极具凝聚力的经济体，具有竞争力、创新力和动力的东盟，有韧性、包容、以人为本的东盟，强化互联互通和行业合作，以及全球化东盟。2016年9月，东盟在老挝万象通过了《东盟互联互通总体规划2025》（MPAC2025），该规划主要关注五个战略领域：可持续基础设施建设、数字创新、物流、进出口管理和人员流动。

为应对疫情，2020年11月，第37届东盟峰会通过《东盟全面复苏框架》（简称《框架》）及其实施计划，作为东盟应对新冠肺炎疫情并实现社会经济稳步复苏的指导性文

件。2021年9月，第53届东盟经济部长会议通过了《有关东盟数字化转型的斯里巴加湾路线图》，以便加速东盟经济复苏和数字经济一体化。

文莱作为东盟成员国，享有东盟经济共同体所有优惠政策。企业在文莱投资，其产品可便捷地出口到整个东盟市场。

#### 【全面与进步跨太平洋伙伴关系协定】

2005年4月，文莱以创始国成员身份加入《跨太平洋伙伴关系协定》（TPP），并于2010年主办了第三轮谈判，谈判态度积极，希望借助参与该协定为文莱经济发展创造更有利的国际环境。随着美国的退出，2017年11月11日，TPP改名为“全面与进步跨太平洋伙伴关系协定”（CPTPP），2018年12月30日，CPTPP正式生效。目前，文莱尚未正式批准CPTPP。

#### 【区域全面经济伙伴关系协定】

文莱积极参与《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP），2019年11月完成RCEP文本谈判，2020年11月中国、日本、韩国、澳大利亚、新西兰和东盟十国正式签署了RCEP协定，于2022年1月1日起对完成国内审批程序的国家生效实施，成为当前世界上人口最多、经贸规模最大、最具发展潜力的自由贸易区。

#### 【印太经济框架】

2022年5月23日，文莱以创始国成员身份加入美国总统拜登在日本东京宣布的《印太经济框架》（IPEF），并于6月参与了框架中贸易部分的非正式部长级讨论。

#### 【其他区域贸易协定】

作为东盟成员，文莱可享受东盟—中国、东盟—日本、东盟—韩国、东盟—印度、东盟—澳新自贸区、文莱—日本经济合作伙伴等自由贸易协定的优惠待遇。2021年11月，东盟加拿大自贸协定谈判正式启动。

此外，作为伊斯兰国家，文莱重视与其他伊斯兰国家的合作，近年来大力推动在清真食品、穆斯林用品以及伊斯兰金融领域的发展，“文莱清真”品牌在伊斯兰世界认可度较高。

### 3.2 对外贸易

【贸易总量】文莱对外贸易受国际市场原油价格影响较大，2021年文莱货物进出口贸易总额263.74亿文元，较上年大幅提升60.2%。其中出口148.55亿文元，进口115.19亿文元。

表3-1 2017-2021年文莱对外贸易情况

(单位：亿文元)

年份	贸易总额	出口额	进口额	贸易差额
2017	119.66	77.09	42.57	34.53
2018	144.94	88.72	56.22	32.5
2019	168.43	98.86	69.57	29.29
2020	164.60	91.22	73.39	17.83
2021	263.74	148.55	115.19	33.36

资料来源：文莱经济规划统计局

【主要贸易伙伴】据文方统计，2021年文莱主要贸易伙伴依次为新加坡、中国、日本、马来西亚、澳大利亚。

文莱主要出口市场依次为新加坡、日本、中国、澳大利亚和马来西亚；主要进口市场依次为马来西亚、俄罗斯、沙特阿拉伯、新加坡和中国。

文莱大宗出口产品为原油和天然气。前五大原油出口市场分别为澳大利亚、印度、泰国、新加坡、日本；液化天然气主要出口市场为日本、中国、马来西亚、泰国、韩国。

表3-2 2021年文莱主要贸易伙伴

贸易伙伴	双边贸易额（亿美元）	占比（%）
新加坡	31.07	15.31
中国	28.91	14.25
日本	26.57	13.10
马来西亚	25.28	12.46
澳大利亚	18.74	9.24

资料来源：文莱经济规划统计局

表3-3 2021年文莱主要出口市场

主要出口市场	出口额（亿美元）	占比（%）
新加坡	24.5	21.4
日本	23.2	20.3

中国	23.0	20.1
澳大利亚	14.3	12.5
菲律宾	5.7	5.0

资料来源：文莱经济规划统计局

**表3-4 2021年文莱原油主要出口市场**

主要出口市场	出口额（亿美元）	占比（%）
澳大利亚	7.31	32.60
印度	4.49	19.99
泰国	4.28	19.08
新加坡	3.79	16.90
日本	1.08	4.79

资料来源：文莱经济规划统计局

**表3-5 2021年文莱液化天然气主要出口市场**

主要出口市场	出口额（亿美元）	占比（%）
日本	20.81	78.30
中国	3.01	11.32
马来西亚	1.00	3.76
泰国	0.92	3.47
韩国	0.49	1.86

资料来源：文莱经济规划统计局

**表3-6 2021年文莱主要进口市场**

主要进口市场	进口额（亿美元）	占比（%）
马来西亚	19.8	22.34
俄罗斯	13.53	15.27
沙特阿拉伯	10.44	11.78
新加坡	6.59	7.44
中国	5.94	6.71

资料来源：文莱经济规划统计局



### 【贸易商品结构】

文莱主要出口商品是原油和天然气，2021年，原油和液化天然气占出口比例由2020年的51.4%下降至42.9%。出口产品中，矿物燃料出口116.86亿文元，同比增长57.17%，占出口总额的78.67%；化学品出口26.81亿文元，同比增长75.84%，占比18.05%；机械运输设备出口2.89亿文元，同比增长319.31%。进口产品中，矿物燃料进口76.5亿文元，同比增长185.5%，占进口总额的66.4%；机械运输设备进口总额14.2亿文元，同比下降26.9%，占比12.4%；食品进口总额7.3亿文元，同比增长3.6%，占比6.4%。

### 3.3 吸收外资

文莱经济规划统计局数据显示，2021年，文莱吸收外资流量为2.12亿美元，同比下降65.5%；截至2021年底，文莱吸收外资存量为99.41亿美元。

联合国贸发会议发布的《世界投资报告》（2022年）显示，2021年文莱吸收外资流量为2.1亿美元，截至2021年底，文莱吸收外资存量为73亿美元。

在文莱投资的国际跨国公司包括浙江恒逸集团、壳牌公司、法国道达尔、日本三菱煤气、日本尹藤忠商社等。

近年来，中国对文莱直接投资不断增加，主要有浙江恒逸集团、广西北部湾国际港务集团、中国银行（香港）有限公司、北京同仁堂、葫芦岛七星集团、广西海世通、医渡云（北京）技术有限公司等。

### 3.4 外国援助

文莱多年前已跨入富裕国家行列，2021年人均国内生产总值为4.42万文元（约合3.4万美元），很少获得国际无偿援助。

2021年，文莱接受捐赠疫苗45.28万剂，其中，中国捐赠国药15.2万剂，日本捐赠阿斯利康10万剂，澳大利亚捐赠阿斯利康10.08万剂，新加坡捐赠莫德纳10万剂。中国是第一个向文莱捐赠疫苗的国家。

### 3.5 中文经贸

#### 3.5.1 双边协定

中国与文莱签订了《民用航空运输协定》（1993年）、《卫生合作谅解备忘录》（1996年）、《文化合作谅解备忘录》（1999年）、《鼓励和相互保护投资协定》（2000年）、《中国公民自费赴文旅游实施方案的谅解备忘录》（2000年）、《最高人民法院和文莱达鲁萨兰国总检察署合作协议》（2002年）、《高等教育合作谅解备忘录》（2004年）、《避免双重征税和防止偷漏税的协定》（2004年）、《最高法院合作谅解备忘录》（2004年）、《旅游合作谅解备忘录》（2006年）、《中国农业部与文莱工业及初级资源部农业合作谅解备忘录》（2009年）、《关于能源领域合作谅解备忘录》（2011年）、《中国商务部与文莱工业及初级资源部关于农业领域经贸合作的谅解备忘录》（2012年）、《关于共同推进“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”建设的谅解备忘录》（2017年）、《关于加强基础设施领域合作的谅解备忘录》（2017年）、《中华人民共和国政府与文莱达鲁萨兰国政府在共同推进“一带一路”倡议框架下的合作规划》（2018年）、《中华人民共和国政府与文莱达鲁萨兰国政府关于建立政府间联合指导委员会的谅解备忘录》（2018年）、《中华人民共和国海关总署和文莱达鲁萨兰国初级资源与旅游部关于文莱输华野生水产品检验检疫和兽医卫生要求议定书》（2019年）、《中华人民共和国海关总署和文莱达鲁萨兰国初级资源与旅游部关于文莱鲜食甜瓜输往中国植物检疫要求的议定书》（2019年）、2021年7月，中国与文莱签署《中华人民共和国海关总署与文莱达鲁萨兰国初级资源与旅游部关于文莱输华养殖水产品的检验检疫和兽医卫生要求议定书》。

【货币互换】中国与文莱尚未签署货币互换协议。

### 3.5.2 双边贸易

【双边贸易】据中国海关统计，2021年中文双边货物贸易额达28.5亿美元，同比增长46.6%。其中，中国对文出口额6.3亿美元，同比增长35.2%；自文进口额22.2亿美元，同比增长50.1%。

表3-6 2017-2021年中国和文莱货物贸易统计

（单位：亿美元）

年份	进出口总额	中国出口	中国进口	累计比上年同期增减（%）		
				进出口	中国出口	中国进口
2017	10	6.5	3.5	36.5	26.8	58.8
2018	18.4	15.9	2.5	86	149.8	-29.5

2019	11	6.5	4.5	-40.2	-59.2	81.7
2020	19.1	4.7	14.4	72.5	-28.3	217.4
2021	28.5	6.3	22.2	46.6	35.2	50.1

资料来源：中国海关总署

### 3.5.3 双向投资

据中国商务部统计，2021年，中国对文莱直接投资375万美元；截至2021年末，中国对文莱直接投资存量9628万美元。2021年，中国吸收文莱直接投资658万美元，截至2021年末，中国吸收文莱直接投资存量28.3亿美元。

表3-7 2017-2021年中国对文莱直接投资统计

(单位：万美元)

	2017年	2018年	2019年	2020年	2021年
年度流量	7,136	-1,509	-405	1,658	375
年末存量	22,067	22,045	42,696	38,812	9,628*

资料来源：中国商务部、国家统计局和国家外汇管理局《2021年度中国对外直接投资统计公报》

注：“\*”表示2021年末存量数据中包含对以往历史数据进行调整。

### 3.5.4 承包劳务

据中国商务部统计，2021年中国企业在文莱新签承包工程合同401份，新签承包工程合同额5251万美元，完成营业额7455万美元。累计派出各类劳务人员59人，年末在文莱劳务人员354人。

表3-8 2017-2021年中国在文莱经济合作统计

(单位：万美元、人)

年份	承包工程		劳务合作	
	合同额	营业额	当年派出人数	年末在外人数
2017	141130	71016	3892	4028
2018	49000	137000	12288	12958
2019	13289	95842	884	1240
2020	19718	10338	116	816
2021	5251	7455	59	354

资料来源：中国商务部

### 3.5.5 境外园区

【恒逸文莱 PMB 石化园区】恒逸文莱 PMB 石化园区是中国浙江恒逸集团与文莱政府共同建设的千万吨级炼化一体园区。园区位于文莱大摩拉岛，占地1057公顷。其中一期已建成，投资34.5亿美元，占地370公顷，年原油加工能力800万吨；二期已与文莱政府完成实施协议洽谈，计划提升原油加工能力并延伸下游产业链，实现“油品、芳烃、烯烃、聚酯”全产业链生产和经营。

【广西—文莱经济走廊】“广西—文莱经济走廊”是文莱政府与中国广西壮族自治区政府共同建立的合作机制，2014年9月正式签署合作备忘录，随后组建了副部级双边合作工作委员会，全面规划、协调和推动双方合作，先后于2016年8月、2017年9月成功召开了两次广西—文莱经济走廊联合工作委员会会议。该机制旨在利用各自优势资源，推动双方在种养殖业、食品与药品生产加工、交通物流、旅游等领域的务实合作，加强两地互联互通建设。

据统计，截至2022年5月，广西备案或核准对文莱投资企业及机构累计8家，协议投资总额累计3.2亿美元，中方协议投资额累计1.8亿美元；广西无企业在文莱开展对外承包工程业务。1998年1月至2022年5月，文莱在广西累计新设外资企业8家，合同外资额3505万美元，实际利用外资1110万美元。

### 3.5.6 援外人力资源合作

文莱大力推动经济多元化发展，但缺乏产业基础和专业技术人才，中文两国在人力资源领域存在较大合作空间。双方合作方式包括邀请文莱政府官员及专业技术人员赴华参加多边和双边援外培训班或研讨会、为文莱青年人才赴华攻读高等学历提供奖学金以及中国向文莱派遣青年志愿者。2012年12月，由中国商务部和团中央共同派出的第一期23名青年志愿者抵达文莱，在文莱大学、体育学校等进行为期一年的教学服务；2015年8月，第二期10名青年志愿者抵达文莱，在文莱大学医学、会计、中文等学科领域从事辅助教学、科研等工作。志愿者认真工作，刻苦学习，积极融入当地社会，获得校方和社会各界认可，充分发挥了中文民间友谊桥梁作用。2015年，文莱教育部一名公务员接受中国政府奖学金赴厦门大学攻读博士学位。2016年，两名文莱青年成功申请中国商务部奖学金赴北京师范大学、中央财经大学攻读硕士学位。同年，中文两国首次开展双边援外培训合作，由福建省外经贸干部培训学院同文莱公务员学院合作承办一期“文莱国家

“公务员研修班”，同文莱财政部合作组织一期“文莱人力资源管理研修班”。2017年，同文莱初级资源与旅游部合作组织第一个在文莱执行的中文双边人力资源合作培训班“文莱杂交水稻增产技术支持海外培训班”。2018年10月，第三批青年志愿者抵达文莱，在文莱科技大学从事教学辅助、行政等工作。2021年，文莱一名教师被华东师范大学“2020级教育学硕士项目”录取，也是该项目在文莱录取的首位学生，该学员于2022年6月顺利毕业并获得荣誉毕业生奖项。

为了更好地支持文莱社会经济发展需要，近年来在文中资企业与文莱的大学积极开展校企合作，为文莱培养石化、ICT等专业人才。

### 3.5.7 中文产能合作

文莱产业结构单一，近年来中国与文莱产能合作主要集中在石化、港口、通信、水产养殖等领域，主要项目有：恒逸集团投资的恒逸文莱 PMB 石油化工加工、广西北部国际湾港务集团投资的“广西—文莱经济走廊”摩拉港运营、广西海世通养殖、华为技术（文莱）有限公司的信息与通信基础设施建设、葫芦岛（文莱）钢铁有限公司投资的钢管生产等。

## 4. 投资环境

### 4.1 投资吸引力

(1) 文莱持续大力推进经济多元化，诸多领域存在投资合作商机

文莱经济结构单一，油气产业是其重要经济支柱。2021年国内生产总值的50.9%、外贸出口的43%、财政收入的61%来自油气产业。近年来，国际原油价格的剧烈波动以及疫情冲击，使文莱政府更加认识到多元化、可持续经济发展的重要性，文莱苏丹重大讲话中也时常加以强调，近年各部门推动经济多元化发展步伐不断加快，陆续推出一系列规划、措施，改组经济部门，加强经济领域机构、人员设置，推进基础设施建设，整顿金融秩序，削减政府开支，大力发展油气下游产业链，对政府所属企业和公用事业实行企业化和私有化改制，鼓励创新产业和中小企业发展，加大吸引外资力度，鼓励外资投资石油天然气下游产业、食品、旅游、信息通信技术、服务等五大领域。

(2) 文莱税赋较低，基础设施完善，辐射市场广阔

文莱政府为实现多元化发展，重视建设良好的商业和投资环境，提供了优惠的税收环境。文莱免征流转税、个人所得税等诸多税种，主要税种为企业所得税，现行税率为18.5%，在东盟地区属较低水平。文莱还实施“先锋产业”计划，对国内亟需发展的行业免除企业所得税和设备进口关税，免税期最长为11年，并可根据后续投资情况延长免税期达20年。文莱基础设施发展水平较高，同时还积极参与东盟互联互通建设，是东盟东部增长区（东盟内三个次区域合作之一，由文莱、马来西亚东部、印度尼西亚东北部和菲律宾南部构成）唯一全境参与的国家，地理位置优越，市场潜力较大，可辐射周边区域。

(3) 数字化管理和服务

文莱政府在2008年成立了国家电子政务中心。2020年颁布了《数字经济总体规划2025》，希望通过数字化转型在2025年将文莱建成一个智慧国家。数字身份、数字支付、人民服务中心是其数字生态系统的主要旗舰项目。先后成立了数字经济委员会、5G工作组、科技研究与进步委员会以及网络安全机构，并加快数字立法。2020年新冠肺炎疫情暴发后，文莱进一步加快数字化进程，数字解决方案已广泛应用于行政管理、疫情响应、教育、航空、支付、扶持小微企业等诸多领域，2021年文莱作为东盟轮值主席国推出了推动数字化转型的《斯里巴加湾路线图》，发展数字经济发展环境日趋完善。英国

Oxford Insights 与加拿大国际发展研究中心联合发布的2021年政府人工智能准备度指数评比中，文莱在全球排名第57位，在东盟排名第四（位列新加坡、马来西亚和印度尼西亚之后）。

文莱在本地市场规模、劳动力资源供应、产业配套能力以及社会工作效率等方面还存在诸多不足，总体营商环境仍有提升空间。

#### （4）政府支持企业创新发展等方面的举措

——成立技术与科学研究与促进委员会（CREATES）。成立于2021年7月，旨在推动科学和技术领域的研究和发展。2022财年，CREATES 拨款300万文元用于支持为期三年的5G 试点项目，发展国家5G 生态系统。

——Coding.bn 计划。由文莱交通部于2021年12月推出，通过信息通信技术产业管理局（AITI）实施，旨在提升本地求职毕业生的编程技能。参加第一批课程的59名毕业生已有39名成功就业。

——“技术诊所”计划。由 AITI 于2022年2月推出，旨在通过数字技术平台为中小微企业提供技术咨询服务，促进中小微企业采用数字技术，进一步提高生产力。

——生产力和效率联合资助数字采用计划（PENJANA）。由 AITI 于2022年2月推出，旨在帮助中小微企业（MSME）采用数字技术提高生产力并给予高达70%的资金支持。

举办文莱 ICT 奖评比，鼓励本地企业提高数字技术创新能力。

世界知识产权组织发布的《2022年度全球创新指数》显示，在132个国家和地区中，文莱综合指数排名第92位。

## 4.2 金融环境

近年来，文莱的政治局势稳定，金融环境不断改善，外汇管制宽松，鼓励发展金融科技，为外国投资营造了良好的环境。

### 4.2.1 当地货币

文莱货币为文莱元。文莱货币由文莱金管局（2021年更名为中央银行）根据文莱和新加坡货币互换协议发行，采取钉住汇率制，与新加坡货币按1:1兑换。

2021年，文元与美元汇率在1:1.317~1:1.336间波动，波动幅度为1.4%。

2022年6月，1美元约合1.39文元，1欧元约合1.46文元，1人民币约合0.21文元。人民币与文莱元可直接兑换。

表4-1 近三年汇率变动趋势

年度	1美元：文元	1欧元：文元	1人民币：文元
2019	1.34585	1.50896	0.19331
2020	1.32103	1.62414	0.20311
2021	1.35604	1.54027	0.21349

资料来源：中国人民银行网站

#### 4.2.2 外汇管理

尽管文莱监督外汇的交易及流动，但无外汇限制。银行允许非居民开户和贷款。外资企业在当地开立外汇账户须提供公司注册文件及护照复印件等材料。文莱对股息不征收预提税。

为防止洗钱等相关犯罪活动，2018年5月1日文莱政府根据《2012犯罪资产追回法令》发布新的管理措施：任何人向境外汇出或接收超过等值于5000文元的现钞或无记名可转让票据的，需要向文莱金融管理局金融情报处及时进行申报，违反者将面临不超过5万文元的罚款，或不超过3年的刑期。

#### 4.2.3 银行和保险公司

文莱当地主要商业银行有文莱达鲁萨兰伊斯兰银行（BIBD）和佰都利银行（BAIDURI）；外资银行有渣打银行（Standard & Chartered Bank）、新加坡大华银行（Overseas Union Bank LTD）、马来亚银行等。2016年4月中国银行获批在文莱开设首家分行，12月20日在斯里巴加湾市正式开业，联系电话00673-2459888-102。

文莱保险公司有传统型保险公司（例如友邦）和伊斯兰保险公司。文莱伊斯兰保险公司根据《伊斯兰保险令（2008）》成立，包括母公司 Syarikat Takaful Brunei Darussalam（STBD）及其子公司——两家领先的伊斯兰保险运营商：Takaful Brunei Am（TBA）和 Takaful Brunei Keluarga（TBK），具有20多年的伊斯兰保险经验，并因其创新产品和服务而被公认为市场领导者。此外，成立于1969年的国家保险公司是一家综合性保险公司，也是市场的佼佼者之一。

#### 4.2.4 融资渠道



在融资条件方面，新注册外资企业须提供母公司信用情况证明材料。具体融资条件需要和银行协商确定。

根据文莱金融管理局公布的统计数据，2021年文莱银行一年期银行存款平均利率0.15%左右，一年期贷款平均利率为5.5%左右。

#### 4.2.5 信用卡使用

文莱当地信用卡使用比较普遍。VISA卡和万事达卡在当地广泛使用，部分商家接受银联卡刷卡和支付宝消费。目前，中国银联已与文莱佰都里银行合作，开通银联卡客户在佰都里银行ATM机终端提款业务。

### 4.3 证券市场

文莱暂无证券市场，但正在积极研究，有望在未来几年组建证券交易所。在2020年立法会上，文莱首相府部长兼财经部主管部长刘光明表示，文莱政府正在起草上市及交易的相关政策，接下来几年将投入4.14亿文元用于建设证券交易场所所需的基础设施、技术开发和社会经济研究等。

### 4.4 要素成本

#### 4.4.1 水、电、气价格

文莱水电供应充足，水电气成本较低。

表4-2 文莱水、电、气基本价格

收费项目	使用数量	收费标准（约）
工商业用电 (以月为单位)	27千伏安×10单位（270单位）以内	0.20文元/单位
	接下来的27千伏安×100单位（2700单位）	0.07文元/单位
	再下来的27千伏安×100单位（2700单位）	0.06文元/单位
	再超出部分	0.05文元/单位
居民用电 (以月为单位)	600千瓦时以内	0.01文元/千瓦时
	601-2000千瓦时	0.08文元/千瓦时
	2001-4000千瓦时	0.1文元/千瓦时
	4001千瓦时以上	0.12文元/千瓦时

水	居民	54.54立方米以内	0.11文元/立方米
		超过54.54立方米部分	0.44文元/立方米
	酒店及 餐厅		0.61文元/立方米
	工业		0.66文元/吨
液化气			10文元/标准罐
97号汽油			0.53文元/升
柴油			0.31文元/升

资料来源：文莱公共工程局、电力局、加油站

#### 4.4.2 劳动力工薪及供需

【劳动力供求】文莱当地劳动力资源短缺，本国接受过良好教育的公民普遍愿意供职于政府部门，普通劳动力技能有限，外籍劳工占比较高。

【劳动时间】正常工作时间为8小时/天，超过8小时部分视为加班。目前对于加班工资水平无法律规定。但文莱本地劳工普遍缺乏加班意愿。根据经验，每周工作天数最多为6天。

【劳动力成本】文莱私营部门工资水平不高。除工资外，所有雇主和雇员各按雇员工资的5%向“文莱雇员准备基金”（Employees Provident Fund）缴费，并各按雇员工资的3.5%向“补充贡献养老金”（Supplemental Contributory Pension Scheme, SCP）缴费。此外，雇主还须缴纳雇员保险和医疗体检费，前者根据雇员工资水平确定，后者为38文元/人。

文莱没有实施最低工资制度，但为达到《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》（CPTPP）的要求，需要修改劳工法，设定最低工资标准。

表4-3 文莱劳动力大约工资水平

（单位：文元）

工种	计酬时间	基本工资
非熟练技工	天	20
半熟练技工	天	23
熟练技工	天	40

初级经理	月	2000
中级经理	月	3500
高级经理	月	5000
会计	月	1800
打字员	月	600
办公室文员	月	900
秘书	月	1000
速记员	月	750
送信员	月	650
仓库管理员	月	900
施工监造	月	1100
实验室技术员	月	1200
机械操作员	月	1600
工厂维护技工	月	1400
专业技术人员	月	1800
包装工人	月	700
司机	月	700
门卫	月	600
质检员	月	1200
一般劳工	月	700

资料来源：文莱中资企业

#### 4.4.3 外籍劳务需求

文莱大量引进外籍劳务，特别是建筑业和餐饮、家政、环卫等服务领域普遍雇用外籍劳工。

文莱劳工局规定，以下17种职位鼓励企业使用本地劳工，如确实需要也可聘用外劳：收银员、文员、保安、接线员、前台、会计、会计文员、司机、仓库管理员、销售员、打字员、监工、保洁员、烘焙师、导游、服务员、酒店服务人员。

合同由雇主和劳工签署，标准合同期限为2年，到期后可续签。

雇主要为外劳购买人身伤害险，具体保险范围视工作危险程度而定。

#### 4.4.4 土地及房屋价格

【土地价格】非公民不能在文莱购买土地或别墅，只能购买公寓房。目前，在首都市区商业中心地区每英亩土地售价约在100万文元左右，住宅用土地每英亩价格约30万文元。

【房屋租金】两层独栋住宅楼（250-350平方米）的租金在1500-2500文元/月，公寓楼（100-200平方米）租金在1200-3000文元/月不等，视地段而定。需预交2-3个月租金作定金。

【房屋售价】视位置及房屋条件而定，排屋价格约20万文元/栋，独立别墅根据面积大小价格40-80万文元不等。

#### 4.4.5 建筑成本

文莱办公楼建筑费用平均约60文元/平方英尺，工业厂房的建筑成本约40文元/每平方英尺。2020年，主要建材价格情况大约如下：

表4-4 主要建材大约价格

品名	价格（文元）	品名	价格（文元）
沥青	1050/吨	混凝土	130/立方米
散装水泥	139/吨	石灰粉	35/吨
袋装水泥	153/吨	粗砂	30/立方米
普通螺纹钢	1150/吨	碎石	45/立方米
钢筋	1150/吨	木材（综合）	580/立方米

资料来源：文莱中资企业

## 5. 法规政策

### 5.1 贸易法规和政策

#### 5.1.1 贸易主管部门

财政与经济部是文莱对外贸易归口管理部门，牵头参与对外贸易谈判、商签自由贸易区协定、负责对外贸易促进等工作。

#### 5.1.2 贸易法规体系

文莱与贸易相关的主要法律包括海关法、消费法以及一系列涉及食品安全和清真要求的法规。2001年和2006年分别颁布证券法和银行法，2010年出台全球首个清真药品、保健品生产认证标准，2015年颁布《竞争法》，2016年颁布《破产法》和《公司法修正案》。具体如下：

表5-1 文莱与贸易相关的主要法规

法规名称	主要内容	网址
海关法及相关规定(2006年)	有关海关规定：包括特别关税、关税返还、对违反规定的处罚等	<a href="https://www.mofe.gov.bn/SiteAssets/Customs/Legislation/PDF%20NO%2020.pdf">https://www.mofe.gov.bn/SiteAssets/Customs/Legislation/PDF%20NO%2020.pdf</a>
进口商品估价规定(2001年)	根据世贸规则明确海关估价	<a href="https://www.agc.gov.bn/AGC%20Images/LAWS/Gazette_PDF/2001/EN/S053b.pdf">https://www.agc.gov.bn/AGC%20Images/LAWS/Gazette_PDF/2001/EN/S053b.pdf</a>
东盟通用特别关税条例(2005年)； 《中国-东盟全面经济合作框架协议》及其《货物贸易协议》、《服务贸易协议》及上述协议的修订议定书	实施有关东盟贸易协议	<a href="https://www.agc.gov.bn/AGC%20Images/LAWS/Gazette_PDF/2007/EN/s003.pdf">https://www.agc.gov.bn/AGC%20Images/LAWS/Gazette_PDF/2007/EN/s003.pdf</a> <a href="http://fta.mofcom.gov.cn/dongmeng/dongmeng_special.shtml">http://fta.mofcom.gov.cn/dongmeng/dongmeng_special.shtml</a> <a href="http://fta.mofcom.gov.cn/dongmeng_phase2/dongmeng_phase2_special.shtml">http://fta.mofcom.gov.cn/dongmeng_phase2/dongmeng_phase2_special.shtml</a>
公司法（1957年）	公司注册法规等	<a href="https://www.agc.gov.bn/AGC%20Images/LAWS/Gazette_PDF/2016/EN/S003.pdf">https://www.agc.gov.bn/AGC%20Images/LAWS/Gazette_PDF/2016/EN/S003.pdf</a>
破产法（2016年）	企业破产保护及相关处理规定	<a href="https://www.agc.gov.bn/AGC%20Images/LAWS/Gazette_PDF/2016/EN/S019.pdf">https://www.agc.gov.bn/AGC%20Images/LAWS/Gazette_PDF/2016/EN/S019.pdf</a>

竞争法 (2015年)	企业市场竞争相关规定	<a href="https://www.agc.gov.bn/AGC%20Images/LAWS/Gazette_PDF/2019/EN/S022.pdf">https://www.agc.gov.bn/AGC%20Images/LAWS/Gazette_PDF/2019/EN/S022.pdf</a>
证券法 (2001年)	政府间金融往来、为经营者及有关个人在管理和交易证券方面提供建议	<a href="https://www.agc.gov.bn/AGC%20Images/LOB/pdf/Internal%20Security%20Act%200%20(chapter%20133).pdf">https://www.agc.gov.bn/AGC%20Images/LOB/pdf/Internal%20Security%20Act%200 (chapter%20133) .pdf</a>
银行法 (2006年)	指定主管部门、执照颁发、经营管理、监控等	<a href="https://www.agc.gov.bn/AGC%20Site%20Pages/BANKING%20ORDER,%202006%20-%20AMENDMENT.aspx">https://www.agc.gov.bn/AGC%20Site%20Pages/BANKING%20ORDER,%202006%20-%20AMENDMENT.aspx</a>
投资促进法 (2001年)	促进投资相关规定	<a href="https://www.agc.gov.bn/SitePages/INVESTMENT%20INCENTIVES%20ORDER,%202001%20-%20AMENDMENT.aspx">https://www.agc.gov.bn/SitePages/INVESTMENT%20INCENTIVES%20ORDER,%202001%20-%20AMENDMENT.aspx</a>
清真肉类法	规范清真肉类产品的进口和市场供应	<a href="https://www.agc.gov.bn/AGC%20Images/LAWS/ACT_PDF/H/CHAPTER%20183.pdf">https://www.agc.gov.bn/AGC%20Images/LAWS/ACT_PDF/H/CHAPTER%20183.pdf</a>
清真医药制品、传统药品及保健品生产与处理指引 (2010年)	清真药品和保健品的生产、认证标准	<a href="https://www.agc.gov.bn/AGC%20Images/LAWS/Gazette_PDF/2010/EN/s068.pdf">https://www.agc.gov.bn/AGC%20Images/LAWS/Gazette_PDF/2010/EN/s068.pdf</a>
商标法 (2000年)	商标注册、保护等	<a href="https://www.agc.gov.bn/AGC%20Site%20Pages/TRADE%20MARKS%20ACT%200-%20AMENDMENT.aspx">https://www.agc.gov.bn/AGC%20Site%20Pages/TRADE%20MARKS%20ACT%200-%20AMENDMENT.aspx</a>
公共卫生 (食品) 条例 (2001年) 及公共卫生 (食品) 法 (2002年)	食品安全	<a href="https://www.agc.gov.bn/AGC%20Images/LAWS/ACT_PDF/P/CHAPTER%20182.pdf">https://www.agc.gov.bn/AGC%20Images/LAWS/ACT_PDF/P/CHAPTER%20182.pdf</a> <a href="https://www.agc.gov.bn/AGC%20Images/LAWS/ACT_PDF/Cap182subRg1.pdf">https://www.agc.gov.bn/AGC%20Images/LAWS/ACT_PDF/Cap182subRg1.pdf</a>
反恐怖主义融资规定 (2013年)	反恐融资, 包括冻结与恐怖主义活动有关的资产, 要求金融机构或非金融机构的相关部门向文莱金管局报告可疑资产	<a href="https://www.agc.gov.bn/AGC%20Images/LAWS/ACT_PDF/A/CHAPTER%20197%20(REPLACEMENT).pdf">https://www.agc.gov.bn/AGC%20Images/LAWS/ACT_PDF/A/CHAPTER%20197%20 (REPLACEMENT) .pdf</a>

汇票法（1999，2015）	票据种类、主管部门、持票人义务、出票、背书、承兑、遗失等	<a href="https://www.agc.gov.bn/AGC%20Site%20Pages/BILL%20OF%20EXCHANGE%20ACT%20-%20AMENDMENT.aspx">https://www.agc.gov.bn/AGC%20Site%20Pages/BILL%20OF%20EXCHANGE%20ACT%20-%20AMENDMENT.aspx</a>
捕捞限制法（1983，2012）	捕捞限制区域	<a href="https://www.agc.gov.bn/AGC%20Images/LAWS/ACT_PDF/cap130.pdf">https://www.agc.gov.bn/AGC%20Images/LAWS/ACT_PDF/cap130.pdf</a>
营业执照规定（1984，2015）	营业执照申请等事务，主管部门、执照格式等	<a href="https://www.agc.gov.bn/AGC%20Site%20Pages/BUSINESS%20LICENCES%20ACT%20-%20AMENDMENT.aspx">https://www.agc.gov.bn/AGC%20Site%20Pages/BUSINESS%20LICENCES%20ACT%20-%20AMENDMENT.aspx</a>

资料来源：文莱总检察署、中国商务部

### 5.1.3 贸易管理的相关规定

文莱实行自由贸易政策。根据文莱2006年海关令（第31条）规定，除少数商品进行管控外，其余商品均放开经营。详见：

<https://www.mofe.gov.bn/Shared%20Documents/customs%20department/Prohibited%20and%20Restricted%20Good%20on%20Importation%20and%20Exportation%202017.pdf>

【进口管理】禁止进口以下物品：鸦片、JAVA 麻雀、《煽动法令》（第24章）或《不受欢迎的出版物法令》（第25章）作规定的任何禁止的物品、“Double bangers”爆竹、台湾原产疫苗、包装上没有健康警告的香烟、“注射器”式铅笔、在泰国饲养或从泰国出口的猪、用于孵化目的的鸡蛋和新鲜鸡蛋（在鸡蛋外壳上清楚地用不可擦除的墨水或印章标明“进口”字样的除外）、由纤维组成的薄纸织物和其他物品织物上有在任何国家或地区已发行或流通的任何纸币、钞票或硬币的印记。

限制进口物品：任何活的植物或种植材料（砂拉越和婆罗洲北部的除外）、活牛和鸟类（砂拉越和婆罗洲北部的除外）、Pin table，水果机，老虎机或任何类似性质的桌子和机器、波斯胶、毒药和有害药物、水稻及其制品、分离的脱脂或添加配料的牛奶、糖，盐和加工木材、二手（包括翻新）汽车，摩托车，卡车、综合巴士（包括小型巴士），拖拉机和拖车、含酒精饮品、任何带有放射性的物质、牛肉，家禽，包括动物的尸体或其任何部分，肉（包括冷冻、冷藏和新鲜的）、骨头，皮，蹄，角，内脏或动物的任何其他部分，除非在宗教事务部长书面批准的屠宰场屠宰。

出于环境、健康、安全和宗教方面的考虑,文莱海关对少数商品实行进口许可管理,详见下表:

表5-2 文莱海关进口许可管理

进口许可商品	许可证发证单位	联系电话、电邮
出版物、印刷品、电影、音像制品、宗教书籍、护身符商品及带有可疑图像或照片的商品	皇家警察局	00673-2459500 info@police.gov.bn
	伊斯兰宣教中心	00673-2382525 info@pusat-dakwah.gov.bn
	内安局	00673-2223225 info@internal-security.gov.bn
清真食品以及新鲜、冷藏、冷冻的肉类	宗教事务部	00673-2242570
	穆斯林食品管理司	bkmh@mora.gov.bn
	初级资源和旅游部	00673-2382822 helpdesk@mprt.gov.bn
	食品管理局	00673-2237417 fsqc@moh.gov.bn
皇家海关	00673-2382333 info@customs.gov.bn	
军火、爆炸物、鞭炮、危险武器、废金属	皇家警察局	00673-2459500 info@police.gov.bn
植物、农作物活牲畜、蔬菜、水果、蛋	农业局	00673-2380144 info@agriculture.gov.bn
鱼、虾、贝类、水生物及捕鱼设备	渔业局	00673-2382068 info@fisheries.gov.bn
有毒物品、化学品及放射性物品	卫生部	00673-2381640 info@moh.gov.bn
无线电发射与接收装置、通信设备(如电话机、传真机、步话机等)	资讯通信技术管理局	00673-2333780 aiti@brunet.bn
药品、草本、保健食品	卫生部	00673-2381640



		info@moh.gov.bn
软饮料、点心	食品管理局	00673-2237417 fsqc@moh.gov.bn
二手车及非机动车	陆路交通局	00673-2451979 info@land-transport.gov.bn
	皇家海关	00673-2382333 info@customs.gov.bn
木材及木制品	林业局	00673-2381013 info@forestry.gov.bn
带有国旗、国徽或皇家标记的徽章、旗帜和纪念品	风俗管理局	00673-2243971 info@adat-istiadat.gov.bn
文莱制造或发掘的历史文物	博物馆局	00673-2244545 info@museums.gov.bn
米、糖、盐	信息技术及国家储备局	00673-2423151 info@itss.gov.bn
广播设备	首相府	00673-2242780 info@jpm.gov.bn

资料来源：文莱国家单一窗口（<https://bdnsw.mofe.gov.bn/Pages/Home.aspx>）

没有商业价值的样品可免税进口；对于有商业价值的样品进口，需交抵押金，如果样品在3个月内出境可退还抵押金。

【出口管理】文莱禁止出口：虾类垃圾和椰肉蛋糕、石头或砾石；限制出口：鱼藤物种、油棕、稻米、稻谷及其制品、木材，尼邦，藤条、香烟、酒类、糖、精品汽油、普通汽油、柴油、煤油和在文莱制造或发现的具有古董价值的历史性物品。

#### 5.1.4 进出口商品检验检疫

文莱公共卫生（食品）条例规定所有食品，无论是进口产品还是本地产品，都要安全可靠，具有良好品质，符合伊斯兰教清真食品的要求，尤其对肉类的进口实行严格的清真检验。

对于某些动植物产品，如牛肉、家禽，需提交卫生检疫证书。进口食用油不能有异味、不含任何矿物油，动物脂肪须来自在屠宰时身体健康的牲畜并适合人类食用，动物

脂肪和食用油须为单一形式，不能将两种或多种脂肪和食用油混合。脂肪和食用油的包装标签上不得有“多不饱和”的字眼或相似字眼。非食用的动物脂肪须出具消毒证明。进口活动物必须有兽医证明。大豆奶应是从优质大豆中提取的液体食品，可包括糖、无害的植物物质，除了允许的稳定剂、氧化剂和化学防腐剂外，不得含有其他的物质，并且其蛋白质含量不少于2%。

此外，该条例对食品添加剂、包装以及肉类产品、鱼类产品、调味品、动物脂肪和油、奶产品、冰淇淋、糖与干果、水果、茶、咖啡、无酒饮料、香料、粮食等，都规定了相应的技术标准。对食品的生产日期、保质期、食品容器及农药最大残留量、稳定剂、氧化剂、防腐剂等都有明确的规定。

进出口商品检验检疫规定可参考：

<https://tradingacrossborders.mofe.gov.bn/TAB/import-step5.aspx>

#### 5.1.5 海关管理规章制度

**【管理制度】**2006年新《海关条例》对特别关税、关税返还、处罚方式等做了规定，2017年3月16日，文莱财政部正式发布《2012年海关进口税和消费税法令》修正法案。该法案旨在通过对部分日常消费品的进口关税和消费税的调整，改变民众的消费习惯，提高民众的安全、健康、幸福指数。其中包括大幅降低汽车零配件、新轮胎进口关税，以减轻民众养车成本并提高汽车安全性；对含高量糖分、味精的食品饮料新征收消费税，同时调高塑料商品的消费税，引导民众选择更加健康的生活方式。该修正案于2017年4月1日正式实施。

**【关税税率】**文莱总体关税税率较低。2010年1月，中国—东盟自贸区正式建成，文莱作为东盟六个老成员国之一，2012年1月1日完成所有正常产品的降税（到零），2015年完成所有高度敏感产品的降税（到50%），2018年完成所有一般敏感产品的降税（到5%）。2022年1月1日，《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）正式生效，文莱、柬埔寨、老挝、新加坡、泰国、越南等6个东盟成员国和中国、日本、新西兰、澳大利亚等4个非东盟成员国正式开始实施协定。在 RCEP 框架下，降税产品范围和降税幅度进一步扩大。详见税率参考网址：

<http://www.mfa.gov.bn/usa-washington/SitePages/Customs%20and%20Regulations.aspx>

<http://mfa.gov.bn/customs-duties-and-preferential-tariffs-rates>

## 5.2 对外国投资法规

### 5.2.1 投资主管部门

文莱投资管理部门为财经部下设的“利用外资及下游产业投资指导委员会”（FDI and Downstream Industry Investment Steering Committee）及其常设办事机构“外资行动与支持中心”（FDI Action and Support Center，简称FAST），负责外资项目审批及协调落实工作；新设法定机构“达鲁萨兰企业”（Darussalam Enterprise，简称DARe），负责提供外资项目用地及落地后的管理服务；文莱经济发展局（Brunei Economic Development Board，简称BEDB）职能简化，仅负责对外招商引资。

政府主管部门：<http://www.invest.gov.bn/SitePages/Home.aspx>

文莱中央银行：<https://www.bdc.gov.bn/home.aspx>

### 5.2.2 外资法规

文莱未专门针对外资进行立法，《投资促进法》同样适用于外资企业。文莱对大部分行业没有明确外资股份占比，对外国自然人投资亦无特殊限制，仅要求公司董事至少1人为本地人。外资在文莱投资可成立私人有限公司、公众公司或办事处，但文莱本地小型工程一般仅向本地私人有限公司开放。

### 5.2.3 外资优惠政策

文莱政府于1975年颁布《投资促进法》，2001年在该法基础上颁布新的投资促进法令，延长了对部分鼓励投资产业的税收优惠期。颁布《投资促进法》的目标为鼓励在文莱建立和发展工业和经济的企业，以助其发展经济。

《投资促进法》参考网址：

<https://www.agc.gov.bn/SitePages/INVESTMENT%20INCENTIVES%20ORDER,%202001%20-%20AMENDMENT.aspx>

根据《投资促进法》，在以下产业投资享受税收优惠。

【先锋产业】申请先锋产业资格需满足以下条件：

- (1) 符合公众利益；
- (2) 该产业在文莱未达到饱和程度；
- (3) 具有良好的发展前景，产品应具有该产业的领先性。

获得先锋产业资格证书的企业可享受以下优惠：

- (1) 免公司所得税；
- (2) 免交进口机器、设备、零部件、配件及建筑构件的进口税；
- (3) 免交原材料进口税；
- (4) 可以结转亏损和津贴。

先锋产品包括：航空食品、搅拌混凝土、制药、铝材板、轧钢设备、化工、造船、纸巾、纺织品、听装、瓶装和其他包装食品、家具、玻璃、陶瓷、胶合板、塑料及合成材料、肥料和杀虫剂、玩具、工业用气体、金属板材、工业电气设备、供水设备、宰杀、加工清真食品、废品处理工业、非金属矿产品的制造、无线电、电视及通信设备和器械的生产、其他纸和纸板的生

表5-3 先锋产业的免税期（从生产日开始计算）

注册资本金额	免税期
50万-250万文元	5年
250万文元以上	8年
高科技园区内	11年
免税期延长	每次3年，总共不超过11年
（工业区）免税期延长	每次5年，总共不超过20年

资料来源：文莱初级资源与旅游部

【先锋服务公司】即符合公众利益，并从事下表经营活动的公司。

先锋服务公司可享受免所得税以及可结转亏损和补贴等待遇。免税期8年，可延长，但不超过11年。

表5-4 先锋服务公司从事的经营活动

(1)	涉及实验、顾问和研发的工程技术服务
(2)	计算机信息服务和其他相关服务
(3)	工业设计的开发和生产
(4)	休闲和娱乐服务
(5)	出版

(6)	教育产业
(7)	医疗服务
(8)	有关农业技术的服务
(9)	有关提供仓储设备的服务
(10)	组织展览和会议的服务
(11)	金融服务
(12)	商业顾问、管理和职业服务
(13)	风险资本基金业务
(14)	物流运作和管理
(15)	运作管理私人博物馆
(16)	部长指定的其他服务和业务

资料来源：文莱初级资源与旅游部

**【出口型生产企业】**从事农业、林业或渔业的企业，若产品出口不低于其销售总额的20%，且年出口额不低于2万文元，则可被认定为出口型生产企业并颁发证书。出口型生产企业申请续期每次不超过5年，最长不超过20年。

#### (1) 出口型生产企业免税期限

出口型生产企业如果满足下列条件之一，则可获得15年的免税期：已经或者将要发生的固定资产开支不低于5000万文元；固定资产开支在50万文元以上、5000万文元以下，本地公民或持居留许可人士占股40%以上，且该企业对促进文莱经济或科技发展起到了促进作用或未来能够起到促进作用。

**表5-5 出口生产企业免税期限**

企业身份	免税期
非先锋企业	6年
先锋企业	8年
续期	总共不超过11年

资料来源：文莱初级资源与旅游部

(2) 出口型生产企业免税范围包括：所得税；机器设备、零部件、配件或建筑结构的进口税；原材料进口税。

**【服务出口】** 企业出口下列服务，自服务提供日起最长可获得11年的免除所得税及抵扣补贴与亏损的待遇：

- (1) 建筑、分销、设计及工程服务；
- (2) 顾问、管理监督、咨询服务；
- (3) 机械设备装配以及原材料、零部件和设备采购；
- (4) 数据处理、编程、计算机软件开发、电信及其他信息通信技术服务；
- (5) 会计、法律、医疗、建筑等专业服务；
- (6) 教育、培训；
- (7) 文莱工业与初级资源部认可的其他服务。

**【国际贸易】** 从事国际贸易的企业，只要符合下列条件之一，自开始进出口业务之日起可获得8年的免税期：

- (1) 从事合格制成品或文莱本地产品国际贸易的年出口额超过或有望超过300万文元；
- (2) 从事合格商品转口贸易的年出口额超过或有望超过500万文元。

#### 5.2.4 投资行业的规定

**【禁止行业】** 包括武器、毒品及与伊斯兰教义相悖的行业等。

**【限制行业】** 林业不对外资开放。

**【鼓励行业】** 2001年投资促进法纳入的先锋行业，投资享受税收优惠。2021年1月文莱财经部发布文莱经济蓝图，确定了经济发展的五个重点领域，分别为石油和天然气下游产业、食品、旅游、服务和信息通信技术。

#### 5.2.5 投资方式的规定

文莱对外商投资限制较少。允许外国企业注册公司、分支机构或代表处并拥有100%股权，外国投资者无需寻找当地合作伙伴即可进入市场。所有企业都必须在财经部登记处注册。

#### 5.2.6 安全审查的规定

文莱经济以油气资源产业为支柱，其他产业尚不发达。因此，外国直接投资以绿地投资为主，外资并购案例极少，政府没有出台专门针对外资并购的法律法规，具体操作时应向有关主管部门详细咨询过户手续及审批期限，必要时可寻求中国驻文莱大使馆经商处协助。

### 5.2.7 基础设施PPP模式的规定

为增加经济发展韧性，政府逐步对公用事业、交通设施等进行企业化改制和私有化改革，通过公私合营模式（PPP）引入私人投资。2016年3月召开的文莱立法会议上传递出的公私合营领域包括国民住房、供水、机场、港口、公交和旅游设施等。其中，文莱国际机场商业服务设施，包括零售商店、餐厅、机场宾馆、商务中心、休闲娱乐设施以及连接机场与市中心的公交系统等，将采用 PPP 方式建设运营。

2022年3月，文财政部发布了《公私合营指南》，由其经济计划与统计局负责监督文莱 PPP 项目的实施，国家发展项目可通过传统采购或 PPP 方式开展，具体评价标准如下：项目目标须与2035愿景保持一致；最低投资门槛为：经济基础设施项目4000万文元，社会基础设施项目为1000万文元；项目满足可融资性指标；项目实施符合国际最佳实践，且具备可行性和高性价比。详见：

<https://www.mofe.gov.bn/Shared%20Documents/PPP/PPP%20Guideline%20>

[\(March%202022\)%20\(1\).pdf](#)

[https://deps.mofe.gov.bn/SitePages/Public%20Private%20Partnership%20 \( PPP \) old.aspx](https://deps.mofe.gov.bn/SitePages/Public%20Private%20Partnership%20(PPP)old.aspx)

文莱供水、供电、废物回收处理等公用事业统一由政府经营管理，并给予大量补贴，道路交通设施完全由政府出资修建且不收取任何过路费，收费停车场亦屈指可数，文莱尚无 BOT 项目。

## 5.3 数字经济相关政策和法规

2020年文莱交通部推出《数字经济总体规划2025》（下称规划），其愿景是通过数字化转型，在2025年将文莱建成一个智慧国家。按照数字经济五年发展规划愿景，2025年将建成一个有活力且具备可持续性的经济发展体系，GDP 增长将主要来源于数字行业以及因数字化转型而带动的其他经济部门的发展；数字通信技术在主要行业的广泛应

用，将使文莱人使用宽带和社会公共服务的比重增加、对数字化认知大幅提高；构建起数字化的生态系统，文莱将跻身国际电信联盟40强。

《规划》目标主要有以下四个方面，一是推进行业数字化进程，目前人们对 IR4.0 技术的实施并不熟悉，导致对数字化进程缺乏了解，后续需重点评估工商各界参与者采用 IR4.0 技术的能力和准备情况，对所有参与者推广并尤其关注中小微企业数字化进程，同时通过试点项目推进 IR4.0 技术和应用；二是协调政府政策资源，实施数字化身份认证生态系统、通过系统性开发服务创新公共体验、拓展云计算的使用范围；三是扩大数字产业体系，落实网络安全监管、认可并实现数据数字化、为数据保护和共享提供治理框架及政策；四是配套建立人力资源体系，研究所有行业对数字工作的需求、更新教育计划并培养本地人才、通过重新培训和部署人力资本来提高现有劳动力效率、构建数字化终身学习机制。

《规划》成果将主要体现在三个方面：适应未来的数字化社会、充满活力和可持续发展的经济、数字化生态系统。在整个数字经济生态系统中，政府、行业和社会密切相关，其中，数字身份、数字支付和人民服务中心三个旗舰项目是整个生态系统的支柱。

达成上述目标拟开展以下工作：一是构建强大的智慧国家平台，支持政府机构、企业和公民之间的服务对接与交付；二是成立国家数据办公室，制定数字数据政策和治理框架，监督用于个人、商业和官方的数据治理；三是建立政策监管框架，以符合创新和技术趋势的政策和法规指导数字经济发展；四是保护网络安全，数字化程度的增加使数据保护、网络基础设施和网络威胁等面临严峻考验。随着文莱网络安全机构的建立，网络安全保障将进一步机制化。

**【组织机构】**一是成立数字经济委员会，由财政经济部主管部长、交通和信息通信部长、初级资源和旅游部长、教育部长、财政经济部副部长、立法委员、文莱信息通信联合会主席等成员组成。二是五年规划项目管理办公室，与文莱交通和信息通信部负责监控数字经济各项目推进成效。三是成立国家网络安全机构（CSB），负责监督和协调国家应对网络安全威胁并打击网络犯罪，由交通与信息通信部部长领衔。四是成立科技研究与进步委员会（CREATES），负责制定国家科技创新框架及相关行动计划。理事会职责包括：支持国家科学、技术和创新研发并制定政策、战略和规划优先事项、加强与国内外政府、学术界和工业界的科技创新合作；批准相关项目的预算以及确保科技创新的发展能够促进国家发展以及研发项目商业化。



【数字立法】2021年5月文莱交通部信息通信技术产业管理局（AITI）起草了两个关于网络安全的法律框架，以加强数字化空间治理，两个法令分别为：个人数据保护令（已出台）和网络安全令（起草中）。

## 5.4 绿色经济相关政策和法规

【总体规划】2020年7月，文莱应对气候变化委员会发布打造低碳生活、应对气候变化十大策略。该十大策略为减少工业碳排放、增加森林覆盖率、普及电动汽车、利用可再生能源、加强电源管理、实施碳定价、减少废物量、提高适应气候变化能力、监控并报告碳排放量、强化认知教育。为达致相关目标，针对每项策略制定了具体措施。应对气候变化十大策略参考网址如下：

<http://www.climatechange.gov.bn/SitePages/Pages/bnccp-goals.aspx>

【国际条约】2016年4月22日，文莱签署了《巴黎协定》，旨在加强全球应对气候变化威胁的力度，将本世纪全球气温上升幅度控制在2摄氏度以下的工业化前水平，并努力限制气温进一步升高到1.5摄氏度；文莱于2016年9月21日交存《巴黎协定》批准书，是东盟成员国中最早交存的国家之一。2021年11月，在第26届联合国气候变化大会（COP26）上，文莱与70多个国家签署《全球煤炭向清洁能源转型声明》，声明承诺扩大清洁发电设备部署，停止新发燃煤发电许可证，禁止新建燃煤发电项目，承诺到2050年实现净零排放目标。同期，文莱和110多个国家在COP26上签署《格拉斯哥领导人森林和土地利用宣言》，致力于保护森林和陆地生态系统、减少脆弱性、建立复原力、实施可持续农业，并加速向可持续土地利用、维护生物多样性等目标转型。

## 5.5 企业税收

### 5.5.1 税收体系和制度

文莱的税种很少，主要税种为公司所得税。无个人所得税，也无增值税、资本得利息或遗产税。在投资者创业和发展阶段，文莱提供比其他国家更为优惠的条件。

### 5.5.2 主要税赋和税率

【公司所得税】企业需对以下收入纳税：

- （1）各项经济活动中获取的利润；
- （2）从未在文莱纳税的公司中获得的分红；

- (3) 利息和补贴；
- (4) 版税、奖金和其他财产收入。

文莱无资本收益税。但如果征税人员确定其中部分收入来自普通贸易，则按正常收入征税。

独资和合伙经营商行无须缴纳所得税，在文莱注册的公司有义务对其从文莱或境外所获得的收入缴纳所得税。非本地注册公司只需对其在文莱获得的收入纳税。

公司所得税税率自2007年连年小幅下调，目前降至18.5%。旅游、酒店、餐馆、咖啡店、水运和空运等行业的公司所得税因疫情原因在2020年度减半征收。

外国税收免除的相关规定：文莱与多个国家签署了避免双重征税协定，可根据协定规定申请免除税收。例如：

(1) 文莱和英国签署了避免双重税务协定，所得税可以按比例免除，课税扣除只针对本地公司；

(2) 英联邦国家提供内部互免优惠，但优惠额不能超过文莱税率的一半，此优惠提供给本地及非本地注册公司；

(3) 2004年9月，中国与文莱签署了《避免双重征税和防止偷漏税协定》。

参考网址：

<https://www.mofe.gov.bn/Divisions/avoidance-of-double-taxation-adta.aspx>

**【印花税】**根据文莱相关法律，印花税主要征收范围包括抵押、房屋租赁、转让。其中，抵押每500文元征税1.0文元的印花税，房屋租赁（年租金）每250文元征税1.0文元，转让每250文元征税1.0文元。

根据2017年印花税法（修正案）令，自2017年5月4日起，对设立公司的公司章程和股权证不再征收印花税。

**【石油税】**1963年修改后的所得税法为石油生产征税特别立法，对扣除王室分成、政府分成及各项成本后的石油净收入按照55%税率征收石油税。

**【预提所得税】**非本地公司的债券、贷款等的利息收入，或本地公司使用国外专利、知识产权或版权所支付的费用按20%比例缴纳所得税。

2016年1月1日起，文莱预提所得税率发生重大变化。向非居民支付的与科学、技术、工业或商业知识或信息有关的服务费，税率由20%下调到10%；向非居民支付的管理费，税率由20%下调到15%；向非居民支付的董事费，税率由20%下调到10%。

2017年4月1日起，文莱再次调整预提所得税率。向非居民支付的因贷款或负债而发生的利息、手续费及类似费用，税率由15%下调到2.5%；向非居民支付的管理费，税率由15%下调到10%。

【进口税】工业用的食品和其他产品免交进口税。2010年1月，中国—东盟自贸区正式建成，文莱作为东盟六个老成员国之一，2012年1月1日完成所有正常产品的降税（到零），2015年完成所有高度敏感产品的降税（到50%），2018年完成所有一般敏感产品的降税（到5%）。2017年4月1日，文莱正式实施《2012年海关进口税和消费税法令》修正法案。

法规查询入口：<https://bdnsw.mofe.gov.bn/Pages/CustomsImportDuty.aspx>

## 5.6 特殊经济区域规定

### 5.6.1 经济特区法规

文莱政府对于产业园区的外资引入采取了以下优惠政策：

(1) 免税政策。项目可申请获得先锋产业资格，可享受最长达11年的免税待遇。如数据中心和操作中心的项目多为周边国家客户，项目可申请被认定为出口型服务行业，可享受长达20年免税政策。

(2) 融资平台。文莱财政部下属股权投资机构可为项目提供可靠的融资合资平台。

(3) 政府补贴。项目完成投资后在运行的同时如有新产品在文莱开发，可申请研发补助金，可享受最高500万文元的补助。对本地员工的技术培训可申请培训补助金。

(4) 东盟经济共同体。文莱作为东盟成员国，项目可享受东盟经济共同体的贸易税收政策。

(5) 优惠的价格成本。在基础设施完备的东盟国家中，文莱包括用地、用电和用水的成本低廉。

(6) 宽松的雇佣政策。允许外国投资者在合理的情况下雇用外国劳动力。

法规浏览地址：

[https://www.agc.gov.bn/AGC%20Images/LAWS/Gazette\\_PDF/2014/EN/S079.pdf](https://www.agc.gov.bn/AGC%20Images/LAWS/Gazette_PDF/2014/EN/S079.pdf)

### 5.6.2 经济特区介绍

文莱政府在国内共划出8个工业区以吸引外国投资。其中，大摩拉岛化工产业园区、双溪岭工业区（Sungai Liang Industrial Site）为主要工业区，主要用于油气下游和高科技产业。最大的外来投资项目分别是浙江恒逸集团的石油炼化项目，项目一期总投资34.5亿美元，原油年加工能力800万吨；日本投资的甲醇厂项目，总投资6亿美元，设计年产能85万吨。

表5-6 文莱八个工业园区

编号	工业区名称	规划面积 (公顷)	产业规划
1	大摩拉岛 PMB Island	955	化工产业园区、大型造船维修厂和综合型海洋供给基地
2	双溪岭 Sungai Liang	271	打造石化产业中心
3	萨兰碧加 Salambigar	137.2	主要培育食品、药品和化妆品等轻加工业，以及水产品养殖和加工
4	林巴 Rimba	15	高新电子产业，主要用于发展数据集灾难防范中心的建设，以及配套的区域外包型企业后台操作中心
5	蓬加山 Bukit Panggal	50	高能耗产业，主要发展能源密集型的制造业，比如铝坯压铸等
6	特里塞 Telisai	3000	种养殖业，以混合型产业为主
7	生物创新走廊 BIC	500	清真食品药品加工
8	安格列克 Anggerek Desa	50	科技园，主要面向计算机产业，用于计算机技术创新与产业孵化等高技术性产业

资料来源：文莱经济发展局

2017年8月，文莱成立了特伦京自由贸易区（Terunjing Free Trade Zone），2018年6月，文莱政府指定达鲁萨兰企业（DARe）为运营管理单位。该工业园区租金为7.00文元/平方米，维护费为0.52文元/平方米。

### 5.6.3 重点行政区域及相关法律法规

文莱未划分重点行政区域。

## 5.7 劳动就业法规

### 5.7.1 劳动法的核心内容

在文莱，劳工受到法律的保护。雇主支付雇员薪金的时间不得晚于当月10日，如延期支付被检举，雇主会受到不高于1500文元的罚款；如无法支付薪金给雇员，雇主将面临不超过6个月的监禁；如雇主在未获得许可的情况下雇用外来劳工，会受到1万文元或入狱6个月至3年的惩罚。

现有的劳动法针对终止雇佣、医疗、产假及工伤补偿等提供了充分的法律依据。政府目前实行了工人准备基金以保护所有的工人。

法规查询入口：

<http://www.labour.gov.bn/Download/GUIDE%20TO%20BRUNEI%20EMPLOYMENT%20LAWS%20-%20english%20version-3.pdf>

### 5.7.2 外国人在当地工作的规定

外国人到文莱就业需要得到2-3年有效的工作准证。2016年9月28日起，文莱内政部宣布施行简化的外籍员工准证制度。简化后的申请流程所需时间将从原来的41个工作日缩短至9个工作日，在劳工局申请的程序步骤由12个减少至7个。新制度从2016年10月1日首先实施于准备雇用外籍员工的新注册公司。对申请增加外籍员工的现有公司，新程序于2017年1月生效。2017年4月起，外籍员工的准证更新采用新制度。同时为协助新程序的实行，文莱人力培训机构、就业局和移民局等相关政府部门都会在劳工局柜台派驻工作人员，提供一站式便利服务。

目前，外国人在文莱的普通劳工、家政、司机、厨师、餐厅服务生、工程师等岗位就业较多，医生、律师等专业性较强行业须取得当地就业执照，银行业外籍工作人员不得超过员工总数的一半。

为避免过多外籍劳工对本地就业市场造成冲击，进一步提高本地居民就业率，文莱开始分阶段推行“文莱本地化”的政策，鼓励本地私营部门优先聘请本地人。2014年6月30日起实施的劳工政策，内容大体包括：批发零售、酒店服务、通信技术等领域的诸多岗位，如收银员、司机、监督员、售货员、屠夫、面点师等，必须雇用本地员工；已经使用的劳工配额和现有的经营许可在申请延期时被适度削减；企业如不提高本地员工比

例，将较难获得经营许可；非本地居民申请开办咖啡馆、快餐店等传统餐饮业将受限，不得在乡村地区开办此类企业。

作为上述政策的配套措施，文莱政府加大力度与企业合作，共同实施本地员工培训计划，努力提高本地劳动力技能。2013年，文莱首相府能源局、教育部联手相关企业推出了“能源领域技能培训计划”，根据企业实际需求重新设置培训课程、新编培训教材、改善学员实习环境，力争到2035年将能源行业本国员工比例提升到80%、本地就业人数达到5万人。

2015年8月，文莱移民局还规定，获得签证准许在文莱工作的外国公民，在雇佣合同即将结束前，需由雇主凭机票和信函前往移民局注销相关签证后方可离境，但事先办理了多次入出境且在有效期内的情形除外。

## 5.8 外国企业在文莱获得土地/林地的规定

### 5.8.1 土地法的主要内容

按照文莱《土地法》，土地归苏丹所有，其公民可以购买使用。但是土地使用需要经过土地规划管理部门的规划，经过规划的土地方可使用。土地规划的有效期满后，使用者是否可以继续使用该土地，须由法院裁定。

法规查询入口：<http://www.tanah.gov.bn/SitePages/Laws.aspx>

### 5.8.2 外资企业获得土地的规定

2012年，文莱修改《土地法》，彻底禁止非文莱籍人拥有永久地契的地产，但外国直接投资者可以购买分层产权房产，亦可租用土地及房产。此外，为吸引外来投资，文莱已交付1533公顷土地用于工业开发，并储备了5375公顷土地以满足投资需求。

为提高政府行政效率，改善营商环境，文莱土地局和电子政府中心于2016年初联手推出了网上土地交易系统，通过该网上平台可在线办理土地所有权过户、土地租赁、延长土地租期、更改土地使用条件、缴付土地费用等业务。

法规查询入口：

<http://www.tanah.gov.bn/SitePages/Laws.aspx>

<http://www.tanah.gov.bn/PublishingImages/SitePages/Law%20and%20Act/Land%20Acquisition%20Act%20Chapter%2041.pdf>

## 5.9 外资公司参与当地证券交易的规定

文莱目前未设立本地证券交易市场。

## 5.10 环境保护法规

### 5.10.1 环保管理部门

文莱政府主管环境保护的部门是环境、园林及公共娱乐局（Jabatan Alam Sekitar Taman Rekreasi），又称 JASTRE，隶属发展部。

主要职责是：开展环境管理和保护，以提高民众生活质量，推动国家经济发展和繁荣。主要职能包括：环境保护，风景区、公园及公共娱乐设施建设与管理，垃圾管理以及国际环境领域合作等。

网址：[www.env.gov.bn](http://www.env.gov.bn)

电话：00673-238222

传真：00673-2383644

电邮：[info\\_env@env.gov.bn](mailto:info_env@env.gov.bn)

### 5.10.2 主要环保法律法规名称

- (1) 《环境保护与管理法2016》；
- (2) 《有害废弃物（出口与转运控制）法2013》；
- (3) 《文莱工业发展污染控制准则》：2002年颁布实施，主要控制各类开发及建筑项目的废气、废水及其他废弃物的排放；
- (4) 《文莱环境影响评估准则》：适用领域涵盖农业、机场、排水、土地回填、渔业、林业、住房、工业、基础设施、港口、采矿、石油、发电及输变电、采石、铁路、运输、休闲娱乐开发、废物处理和供水等。

涉及投资环境影响评价的规定可查询网址：[www.env.gov.bn](http://www.env.gov.bn)

法规浏览网址：

<http://www.env.gov.bn/SitePages/Environmental%20Acts%20and%20Guidelines.aspx>

### 5.10.3 环保法律法规基本要点

(1) 投资商应在项目计划初期应考虑环境因素，主要包括项目位置、采用清洁技术、污染控制措施、废物监管等。

(2) 项目发展商需提供以下说明材料：①将在项目场地上开展的贸易及加工；②申请人将为控制土地、空气、水及噪音污染采取的措施；③废料的管理和处理等；④全面的环境影响评估报告。

#### 5.10.4 环保评估的相关规定

自2010年起，文莱新建工程项目必须通过环境影响评估（EIA）。企业需要聘请专门机构进行环境影响评估，并向文莱发展部环境、园林及公共娱乐局提交环境影响评估报告，评估费用根据项目规模而定。

目前，文莱正在考虑针对能源行业实施更高的环保标准。文莱应对气候变化十大策略中对碳排放提出了相关要求，规定了实施碳定价和监控并报告碳排放量的标准，目标是到2025年以每二氧化碳当量的碳价格对所有工业设施碳排放超量的数额收费，筹集的收入将用于国家应对气候变化和减排工作，并考虑建立碳交易机制。自2021年起强制要求所有排放和吸收温室气体的机构和代理机构，报告其温室气体排放数据，以展现温室气体排放水平，并建立国家问责制和责任制。

#### 5.11 反对商业贿赂规定

文莱1984年颁布《反腐败法》，对贪污、贿赂行为做了非常严密和具体的规定。《反腐败法》规定对行贿和受贿行为处以同等处罚，最高罚款3万文元，判处7年徒刑。

其中，无论是直接行贿或通过中间人行贿都被认定为行贿行为。在证据上，对官员腐败采取有罪推定。如果一个官员被发现无法解释的，或与收入不相称的财产，法院就可以此作为受贿的证据。

法规查询入口：

[http://www.bmr.gov.bn/ACB%20PDF%20Library/Acts/Acts\\_Cap131.pdf](http://www.bmr.gov.bn/ACB%20PDF%20Library/Acts/Acts_Cap131.pdf)

#### 5.12 外国企业承包当地工程的规定

##### 5.12.1 许可制度

文莱对外国公司承包工程沿用英国法律有关规定，本国无专门法规。

**【政府工程】** 外国建筑公司不能直接参与政府工程的投标，须采取以下方式：



(1) 与文莱当地公司合作投标工程项目。由于在文莱承包工程需带资承包，因此一些大工程需由有实力或有融资能力的企业参与，而当地企业多数在资金上比较困难，外国公司可以与其合作。

(2) 分包单项工程，即向已经中标的文莱公司分包工程。

(3) 与本地公司合资成立建筑公司。如有意在文莱长期发展，最好是与当地建筑商成立合资公司，并向发展部公共工程局申请建筑工程执照。

【私人工程】一般不公开招标。外国建筑商承包私人开发项目不需要有政府建筑执照，但必须得到劳工局的批准才可以申请公司职员和技术人员进入文莱的工作准证（本地注册的公司可以协助办理）。

文莱建筑企业分级制度见下表。

表5-7 文莱建筑企业分级

级别	私人有限公司缴 费（万文元）	允许承包合同 额（文元）	当地马来人最低股份	注册公司种类
一级	—	<2.5万	100%	独资、合伙或私人有限公司 或合资公司
二级	—	2.5万-15万	100%	独资、合伙或私人有限公司 或合资公司
三级	5	15万-50万	80%或50%	私人有限公司或合资公司
四级	25	50万-150万	50%或30%	私人有限公司或合资公司
五级	50	150万-500万	30%或10%	私人有限公司或合资公司
六级	100	>500万	10%	私人有限公司或合资公司

资料来源：文莱发展部

### 5.12.2 禁止领域

文莱对外国承包商承包当地工程没有规定禁止领域。但若外国企业承包政府项目须与当地企业组成联营体或者注册成立文莱本土公司后方可承接。实践中，金额小的项目通常不接受联营体，只有本土公司可承接。

### 5.12.3 招标方式

文莱采用英国的投标承包制，政府各部门在其公告栏刊登招标公告，并同时每周的政府公报上刊登。承包企业可以向有关部门索取或购买招标文件，大的项目还要进行资格审查。

法规浏览网址：<https://www.tendersinfo.com/global-brunei-darussalam-tenders.php>  
<https://www.tenderdetail.com/brunei-tenders>

#### 5.12.4 验收规定

(1) 当地对工程建设过程、工程验收等相关规定

当地通用的指南是《文莱建筑控制令2014》(Brunei Building Control Order 2014)、《PBD12 2017 建筑指南和要求》(PBD12 2017 Building Guidelines and Requirement)。

- ①提交详细计划以供获准建筑师批准；
- ②获得批准的建筑师从相关部门(ABCi)取得工作的许可；
- ③施工前勘查现场情况；
- ④保持并报告站点进度；
- ⑤突出显示图纸和现场条件之间的任何差异(如果有)；
- ⑥将与有关当局对已完成的工地工程进行联合检查(ABCi)；
- ⑦申请相关部门的职业许可证(ABCi)；
- ⑧施工最终产品的验收取决于个别顾问，或者从ABCi获得许可。

(2) 当地对于工程质量标准及验收、免责的相关规定

建筑方面文莱主要使用英国标准，部分采用澳大利亚标准，部分标准在英标基础上结合本国实际情况进行了修改和调整。对于验收方面均有较为完善的流程，

(3) 中国标准在东道国(地区)是否适用

文莱当地目前主要采用英标或欧标，部分采用澳大利亚标准，对中国标准采用较少。

### 5.13 保护知识产权的规定

#### 5.13.1 知识产权保护的法律规定

文莱在专利、版权、商标和工业品外观设计等方面按照国际标准为知识产权所有者提供保护。目前知识产权方面适用的法律有：《版权(修订)令2013》《工业品外观设计(修订)令2017》《专利(修订)令2020》《植物品种保护(修订)令2016》《商标法(修正案)2020》。

文莱的商标法律《1999年紧急（商标）条规》于2000年6月1日生效。

文莱是世界贸易组织（WTO）成员，已加入世界知识产权组织（WIPO），2017年1月6日加入《商标国际注册马德里协定》，成为第98个成员国。为适应《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》在知识产权保护方面的要求，文莱正在努力加入保护知识产权的有关国际条约。

法规浏览网址：

<https://www.agc.gov.bn/AGC%20Site%20Pages/Intellectual%20Property.aspx>

#### 5.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定

文莱法律规定，违反知识产权保护规章的行为，受法律制裁。具体可向文莱总检察署咨询及购买相关文件。法规浏览网址：

<http://www.bruipo.gov.bn/SitePages/legislation.aspx>

#### 5.14 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律

与投资相关的法律包括《合同法》《土地法》以及《投资促进法》。各项法规可通过文莱总检察署网站查询下载，网址为：[www.agc.gov.bn](http://www.agc.gov.bn)

在文莱投资合作发生纠纷，一般通过协商解决。若协商不成，可向当地法院提起诉讼。

法规浏览网址：

<https://www.agc.gov.bn/AGC%20Images/LOB/pdf/Chp.173.pdf>

[https://www.agc.gov.bn/AGC%20Images/LAWS/ACT\\_PDF/cap106.pdf](https://www.agc.gov.bn/AGC%20Images/LAWS/ACT_PDF/cap106.pdf)

## 6. 在文莱开展投资合作的手续

### 6.1 投资注册企业需要办理的手续

#### 6.1.1 设立企业的形式

在文莱可以设立以下几种形式的企业：独资经营企业、合资或合伙经营企业、公司（私人或公众）及外国公司的子公司。

【独资与合伙经营企业】可以是个人、当地企业及外国公司的分支机构，具体规定包括：

- (1) 合作伙伴不超过20个；
- (2) 主管部门批准后，将签发企业名称证书，并收取30文元的费用；
- (3) 外国人申请必须事先获得移民局、经济规划统计局及劳工局的许可。

【公司（私人或公众）】可以是以股票或担保或股票及担保成立的有限责任公司，或无限责任企业。具体规定包括：

- (1) 必须有至少2名及不超过50名股东；
- (2) 股东可以是非文莱公民或居民；
- (3) 股东转让股份的权力有限制，禁止任何公众股票招募；
- (4) 子公司可以持有其母公司股票；
- (5) 合伙协议必须填写公司注册人及公司名称，同时提供其他标准表格的企业文件；
- (6) 主管部门批准后，将签发企业证书，并收取2文元的费用；
- (7) 注册费用取决于公司股票资本授权规模；
- (8) 没有企业最低股本限制。私营企业还要求：①指定当地注册的会计师；②逐年准备资产负债表。

所有企业必须注册名称，名称须经注册师的确认。每个名称征税5文元。

公司董事会若仅有两位董事，其中至少一位必须为本地董事；若超过两名董事，则至少有两位本地董事。

参考网址：<https://www.mofe.gov.bn/Divisions/incorporation-of-companies.aspx>

#### 6.1.2 注册企业的受理机构

从2015年开始，文莱财政与经济部启用专门网站（[www.roc.gov.bn](http://www.roc.gov.bn)）办理企业名称及公司注册登记事务，相关费用可在线支付，企业注册登记程序所需时间从以往的4至10天缩短到1天。

### 6.1.3 注册企业的主要程序

【注册私人有限公司】的注册程序如下：

(1) 按照指定格式（Form A）向文莱总检察署的企业注册部门提出申请，审核公司名称是否符合要求；

(2) 公司名称获得批准后，30天内向公司注册处提供公司合作协议、章程、董事名单、情况说明、所有股东及董事的身份证或护照复印件等规定文件。按照公司资本股金比例收取注册费。最低档为资本金不超过2.5万文元的企业（法定最低注册资本），按300文元征收注册费；最高档为资本金达到1.5亿文元的企业，按3.5万文元收取注册费。

【外国公司的子公司】注册没有最低股本要求，需提供以下材料：

- (1) 企业章程等证明文件副本；
- (2) 董事会名单及详细情况；
- (3) 主管部门批准后，将签发证书，并收取25文元的费用。

注册完毕后需保证以下工作顺利开展：

- (1) 指定在当地注册的会计师；
- (2) 准备年度财务表、资产负债表及董事会报告；
- (3) 准备分支机构账目；
- (4) 每年提交账目报表；
- (5) 逐年向公司注册处提交申报表。

## 6.2 承揽工程项目的程序

### 6.2.1 获取信息

政府各部门在其公告栏刊登招标公告，并同时每周在政府公报上刊登。此外，各主要报刊也定期发布招标信息。

### 6.2.2 招标投标

按照有关规定，政府投资项目一律采用招标方式。大型项目的招标要经过漫长和严密的法律程序；自筹资金承建项目，可通过议标方式进行。

文莱政府工程项目支付方式一般采用按工程进度支付，滞后3个月左右，承包商需垫资承包。政府项目一般不存在工程款拖欠现象。

按惯例，标的在500万文元以下的招标项目一般会发标给第一标，即最低标；而500万文元以上的项目则不一定是第一标中标，还要考虑其他因素。

### 6.2.3 许可手续

在文莱承包工程的主管部门是发展部。承包商承揽当地工程需要到发展部申请承包建筑工程许可证，并接受其对承包工程的审查和项目监督。

## 6.3 专利和注册商标申请

### 6.3.1 申请专利

文莱总检察署 (Attorney General's Chambers) 负责商标、专利、工业设计等的注册。在英国、马来西亚和新加坡申请的专利，在文莱注册后3年有效。在文莱申请注册的专利，有效期为7年，可延长至14年。

### 6.3.2 注册商标

**【申请商标注册程序】**在文莱使用商标的第一人可向有关当局注册，商标分类依据国际分类法，文莱接受服务商标的注册。文莱也提供多元分类、个别分类和综合分类的申请。

注册商标有下列情形的，有遭撤销之虞：商标于文莱无正当理由有连续5年未使用的情形的，该五年期间系自完成注册之日起算；商标使用结果变成通用商品或服务名称的；商标使用结果易于在社会大众间造成混淆误认的。依法律规定，提出上述撤销的申请人资格，不限定为利害关系人。此外，提出未使用撤销的申请人不必提出该商标未使用调查报告，举证责任系由商标所有权人提出。

**【商标注册申请流程】**在文莱申请注册商标流程：

(1) 查询。商标查询通常是指商标注册申请人在申请注册商标前，为了解是否存在与其申请注册商标可能构成冲突的在先商标权利，进行的有关商标信息的查询。申请人

在申请注册商标前最好进行商标查询，了解在先权利情况。虽然查询结果不等于审查结果，但是，申请查询服务可在很大程度上降低整个申请注册过程的风险。

(2) 审查。确认费用已交齐的前提下，商标局会翻查商标记录，以确定相同或类似的货品或服务，是否有其他商户已经注册或申请注册相同或类似的商标；同时，查核有关商标是否符合商标法律法规的注册规定。如审核通过，申请程序将进入下一阶段（登宪公告阶段）。

(3) 登宪公告。商标局核准申请后，便会在商标周刊上公告，为期3个月，如无人提出异议，该商标即可成功注册。

(4) 注册。商标注册申请被核准后，便会把该商标的详细资料记入注册记录册，并向申请人发出注册证明书。此外，商标局会在商标周刊中公布有关的注册公告。注册日期会追溯至提交申请当日，换言之，作为注册商标拥有人的权利，应由提交申请当日起计。

(5) 申请时间。有关申请如没有不足之处，又没有遇到反对，则整个程序需6个月。

参考网址：<https://business.mofe.gov.bn/SitePages/Trademark.aspx>

## 6.4 企业在文莱报税的相关手续

### 6.4.1 报税时间

报税时间根据企业最初注册时间每年申报一次，最长逾期不能超过规定时间的3个月。

### 6.4.2 报税渠道

通过会计师事务所到税务部门上报。

### 6.4.3 报税手续

文莱税收较少，报税手续比较简单，相关资料可向当地会计师事务所咨询。

### 6.4.4 报税资料

企业在文莱报税，需要提交申报表和相关财务收支报表。2012年起，文莱财政部开通网上报税，可登录网站 [www.stars.gov.bn](http://www.stars.gov.bn) 了解相关详细信息。

## 6.5 工作准证办理

### 6.5.1 主管部门

文莱内政部劳工局和移民局负责外国人工作准证的签批。

### 6.5.2 工作许可制度

外国人赴文莱工作，必须获得当地劳动部门签发的的工作准证。

文莱移民局规定，获得签证准许在文莱工作外国公民，在雇佣合同即将结束前，需由雇主凭机票和信函前往移民局注销相关签证后方能离境，但事先办理了多次入出境且在有效期内的情形除外。

### 6.5.3 申请程序

2016年10月1日起，文莱内政部对准备雇用外籍员工的新注册公司施行简化的外籍员工准证制度以替代原外籍员工配额准证制度，基本操作程序是：

(1) 申请单位在文莱就业中心 (JCB) 和雇员信托基金 (TAP) 注册并取得其同意。特定行业还需取得其他政府相关部门的同意。

(2) 申请单位向劳工局提交劳工准证申请，劳工局会在7天内完成审批，建筑类申请单位审批时间需要18天。

(3) 审批通过后，申请单位须向劳工局缴纳安全保证金 (Security Deposit) (1个工作日)。

(4) 申请单位向劳工部和移民局申请工作签证 (employment visa and pass)。审批通过之后，必须持移民局出具的批准函到本国出入境体检中心办理体检并取得健康证书 (体检项目必须按照文莱卫生部要求)。体检结束后，持批准函和体检结果到文莱驻所在国大使馆申办签证。

(5) 进入文莱后，外国劳工须接受文莱卫生部的体检，进行抽血和 X 光检查项目。

(6) 申请单位与雇员在劳工局官员前证实所签劳动合同属实 (1个工作日)。

(7) 向移民局申请工作通行证和身份证 (Green IC) (一般需一个月)。

(8) 在劳工准证签发后3-6个月，劳工局将对外国劳工的安置、工资发放等情况进行检查。对建筑行业申请者，劳工局会在劳工准证审批通过前后进行检查。

另外，专业人士短期到文莱可以办理有效期3个月 (可以延续3次，最长6个月) 的专业访问签证 (Professional Visit Visa)，由雇佣公司持申请信函和护照、执业证书等到移民局申请，此手续办理较快，但需出具相关职业技能证书和有效公证等证明材料。



关于外国劳工准证申请详细信息，可关注文莱劳工局网站：[www.labour.gov.bn](http://www.labour.gov.bn)；联系电话：00673-2383006。

## 6.6 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构

### 6.6.1 中国驻文莱大使馆经商处

地址：No.1, Spg 462, Kg. Sungai Hanching, Jalan Muara BC2115, Brunei Darussalam

电话：00673-2339558, 2340891

电邮：[bn@mofcom.gov.cn](mailto:bn@mofcom.gov.cn)

网址：[bn.mofcom.gov.cn](http://bn.mofcom.gov.cn)

### 6.6.2 文莱中资企业协会

文莱中资企业协会成立于2011年3月，并于2016年5月获准注册。2016年7月18日，协会举行成立庆典。先后于2019年6月和2022年2月举行理事会换届选举。协会现有约40家会员企业，经营涉及油气能源、基础设施建设、高科技、金融、医药、渔业、商贸、物流等行业。协会现任会长单位为中国银行股份有限公司文莱分行，会长由行长李峰先生担任，会长、副会长和理事单位共12家。

如需申请加入协会，可联系协会秘书长单位中国通信服务文莱公司，联系方式：[jimjimguang@gmail.com](mailto:jimjimguang@gmail.com)。

### 6.6.3 文莱主要商协会

#### (1) 文莱中国一带一路促进会

**Brunei-China One Belt One Road Association**

电话：00673-2453666

传真：00673-2453777

电邮：[admin@dsunlit.com](mailto:admin@dsunlit.com)

#### (2) 文莱国家工商会

**National Chamber of Commerce and Industry of Brunei Darussalam**

电话：00673-2433750

传真：00673-2422751

电邮：[sybas@brunet.bn](mailto:sybas@brunet.bn)

## (3) 斯里巴加湾市中华总商会

Chinese Chamber of Commerce, BSB, Brunei

电话: 00673-2235494/5/6

传真: 00673-2235492/3

电邮: [alumnichms@gmail.com](mailto:alumnichms@gmail.com)

## (4) 文莱马来工商会

Brunei Malay Chamber of Commerce and Industry

电话: 00673-2221383/4

传真: 00673-2221565

## (5) 马来企业家联合会

Federation of Brunei Malay Entrepreneurs

传真: 00673-2340295

电邮: [qalifal@yahoo.com](mailto:qalifal@yahoo.com)

## (6) 文莱福建会馆

电话: 00673-2229555

传真: 00673-2229666

## (7) 文莱福州十邑同乡会

电话: 00673-7173311、8754511

传真: 00673-2453777、2238721

电邮: <mailto:luke9703@gmail.com>, [fuzhoushiyyi@gmail.com](mailto:fuzhoushiyyi@gmail.com)

## (8) 马来奕县中华商会

电话: 00673-3334374

传真: 00673-3333883

电邮: [hongft@brunet.bn](mailto:hongft@brunet.bn)

## (9) 马来奕海南公会

电话: 00673-3334523

传真: 00673-3347318

电邮: [bruneihainankb@gmail.com](mailto:bruneihainankb@gmail.com)

## (10) 文莱-中国友好协会

**Brunei China Friendship Association**

电话：00673-2225222

传真：00673-2221909

电邮：bruneichina@gmail.com

**6.6.4 文莱驻中国大使馆**

地址：北京市朝阳区亮马桥北街1号

电话：010-65329773、65329776、65324093

传真：010-65324097

**6.6.5 文莱投资促进机构****（1）文莱经济发展局**

**The Brunei Economic Development Board（缩写为 BEDB）**

电话：00673-2230111

传真：00673-2230053/63

电邮：investment.promotion@bedb.com.bn

网址：www.bedb.com.bn

**（2）文莱外资行动与支持中心**

**FDI Action and Support Center（缩写为 FAST）**

电话：2382662

**（3）达鲁萨兰企业**

**Darussalam Enterprise（缩写为 DARE）**

电话：00673-8363442

电邮：info@dare.gov.bn

网址：www.dare.gov.bn

## 7. 中资企业在文莱开展投资合作应注意的问题

### 7.1 境外投资

#### 【妥善应对本地劳动力短缺问题】

文莱劳动力短缺，招募具备合格劳动技能的本地劳工有一定难度。外资企业如果招募本地员工，往往需要开展必要的劳动技能培训；如果引进外籍劳工，则需事先向文莱劳工局申请劳工配额，并向移民局申请工作准证。

#### 【适应当地政府部门工作效率】

文莱生活安逸，节奏慢是普遍性社会现象。加之行政审批制度透明度和效率不高，政府机构在处理企业行政审批事项时耗时较长。中资企业在文莱投资经营应做好前瞻性规划，提前启动各项行政审批工作；同时做好政府公关工作，加强与各个审批环节人员的沟通交流，增进相互了解，努力提升各项审批工作的可预期性。

#### 【注意做好产业标准对接】

文莱经济结构单一，产业基础薄弱，缺乏完整的产业标准体系，在评估、审查外资项目时往往倾向于参照西方发达国家的技术标准。因此，中国投资者需要加强同文莱相关部门的沟通交流，就中国产业技术标准多做增信释疑工作，以提升文方对中国技术标准、工艺流程的认可度，从而加快相关审批进度。

#### 【注意尊重宗教习俗】

文莱为伊斯兰国家，要注意遵守宗教习俗，如投资食品加工等行业，必须得到宗教部的批准等等。

### 7.2 贸易

在文莱经商必须熟悉并适应当地特殊的贸易环境和文化背景，采取有效措施拓展业务。要认识到文莱国内市场规模不大，经销商众多，且以华人为主。同时当地支付方式比较规范，对产品品质要求较高。

电子商务和电子支付处于起步阶段。

### 7.3 承包工程

水村大桥、大摩拉岛大桥、苏丹奥马尔·赛福鼎跨海大桥（亦称淡布隆大桥）以及恒逸综合石油炼化项目（一期）在内的一批重大工程项目已经完工，文莱承包工程市场建设高峰暂时告一段落。近期较大的项目主要是恒逸项目二期工程。但文莱毕竟经济体量有限，人口较少，现有基础设施条件较好，长期来看其工程承包市场前景有限。另外，文莱政府公共工程通常会有本地化考虑，尤其是那些规模不大、难度不高的普通工程项目，外资公司较难进入。因此，建议中国工程公司在决定进入之前，最好对文莱市场能有一个客观、理性的认识，并尽可能同本地公司建立合作关系。



中资企业参与承建的文莱淡布隆跨海大桥

#### 7.4 劳务合作

目前，中国在文莱的劳务人员主要是投资和工程项下派出。

由于自然和社会环境同中国存在较大反差，中国在文莱务工人员应做好防暑、防晒、防雷电暴雨天气和交通安全等劳动保护工作，尊重本地宗教、文化习俗，保护生态环境。遇到纠纷或困境，必要时可及时与中国驻文莱大使馆联系，采取适当方式解决问题。

#### 7.5 防范投资合作风险

在文莱开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对投资或承包工程国家的政治风险和商业风险分

析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。相关企业应积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益，包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费庭业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议企业在开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是中国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请登录该公司网站地址：[www.sinosure.com.cn](http://www.sinosure.com.cn)。

如果在没有有效规避风险情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

## 8. 中资企业在文莱如何建立和谐关系

### 8.1 处理好与政府和议会的关系

中资企业要在文莱建立积极和谐的公共关系，要了解文莱政府及议会的相关职责，与政府主管部门保持良好的沟通，建立良好的关系。要关心政府高层的更替，尤其要了解 and 关注皇室最新动态以及对政府决策的影响，密切跟踪当地最新经济政策走向、社会焦点、热点问题，积极参与文莱经济社会发展。

### 8.2 妥善处理与工会的关系

根据文莱1961年的《工会法》规定，成立工会必须在政府登记。但文莱几乎没有工会活动，也没有集体谈判或罢工的法律依据。中资企业应充分了解文莱法律，妥善处理与当地工人关系。

### 8.3 密切与当地居民的关系

(1) 了解并尊重马来文化传统。文莱宗教色彩和马来民族传统均较浓厚。马来文化注重和谐、委婉、谦恭。中资企业在文莱经商应该尊重当地的文化习俗和文化禁忌。

(2) 重视当地华人社团的作用。文莱本地华人占总人口的10.2%，大多祖籍为大、小金门岛，其余来自福建省、广东省和海南省等地。当地华人社团众多，重视中国传统礼节和地方习俗，社团领袖往往在当地商界有较大影响力。华人与当地马来人相处比较融洽，春节被定为文莱公共假期，并成为文莱重要的全民节日。与当地华人社团建立积极和谐的关系，有助于当地业务的开拓与稳定。

(3) 推进人才本土化。文莱政府对外资企业有员工本地化要求，除普通员工外，企业需聘用一定比例的当地人员参与企业管理，增加当地就业，加强跨文化沟通，培养忠诚于企业的员工队伍和企业文化，促进企业发展。

(4) 与周边居民建立和谐关系。中资企业在文莱开展生产经营或工程建设活动难免会给周边居民造成各种影响，尽管文莱民风淳朴、民众普遍比较谦和，但中资企业仍应加强与当地民众的沟通，适当关照其切身利益，努力争取其理解与支持，积极参与本地社区建设和公益事业，树立良好形象。

【案例】某中资公司在承建文莱乌鲁都东供水项目过程中采取一系列措施建立与当地民众的和谐关系，取得了良好的社会效益，其做法值得其他中资企业借鉴：第一，积极吸纳当地人员就业，并严格按照文莱法律法规的要求切实保障当地员工正当权益；第二，定期发起捐资助学行动，资助当地困难家庭子女入学；第三，积极改善当地居民交通条件，在当地政府支持下免费为当地居民修建临时道路，清除居民住家到项目进场道路之间的障碍，同时还利用每天到外营地转运施工物资的机会，在沿途设有临时停靠点，免费接送不方便出入的居民；第四，高度重视进入项目现场当地居民的安全，针对节假日或周末前往项目现场参观游玩的当地民众，除对其进行必要的安全告知外，公司还为每人提供一本马来语、英语及中文的安全指导书，告知项目安全知识，增强安全意识，同时还搭建简易休息场所供其休息。当地居民对中资施工企业充满感激之情，经常把当地的一些特色食品送到项目部，同时中方施工外出人员由于降雨不能回到营区，当地居民也免费为他们提供食宿。

#### 8.4 尊重当地宗教信仰和风俗习惯

(1) 尊重当地宗教信仰。文莱为伊斯兰国家，已于2014年4月底开始分阶段正式实施《伊斯兰刑法》。该法律适用于在文莱的全体人员（包括文莱公民及外国人），违反者现阶段将被处以高额罚款或判刑，并引入肉刑及死刑。目前，与死刑相关的部分暂未实施。

《伊斯兰刑法》在文莱的实施将是一个逐步深入和展开的过程，许多问题有待通过具体案例加以明确和解决。在文莱投资经商或工作生活的中国公民应遵守《伊斯兰刑法》的相关规定，避免因行为不当遭受处罚。

(2) 尊重当地文化和风俗习惯。文莱有许多风俗习惯，包括社交礼节等。中国公民在文莱应尊重当地文化和风俗习惯。

#### 8.5 依法保护生态环境

文莱较注重环境保护。中资企业在文莱投资合作，要依法保护当地生态环境。企业对生产经营可能产生的废气废水和其他环保影响，要事先进行科学评估，在规划设计过程中选好解决方案，推进绿色发展。



【案例】某中国公司在承建文莱乌鲁都东水坝项目过程中注重环境保护，做到人与自然安全和谐。公司根据施工现场的情况专门配置洒水车，定时对项目进场道路进行洒水养护；按文莱的法律对各种废弃物包括生活垃圾和废料进行无害化处理；杜绝无计划的乱砍滥伐、乱挖乱弃等恶化项目环境的行为；同时严禁员工单独入林、下河游泳、捕杀野生动物，做到人和自然的友好相处，受到当地社会和民众的好评。

## 8.6 承担必要的社会责任

中资企业在文莱开展投资合作，不仅要努力发展业务，还要承担必要的社会责任。

(1) 关注业务发展带来的资源、环境、劳工、安全以及社会治理等问题，以免引起当地居民及同行的反感和抵制。

(2) 远离贿赂。腐败和商业贿赂在文莱不仅会受到法律制裁，而且将严重影响企业的信誉和公众形象，须依法合规、廉洁经营。

(3) 增强安全生产意识，强化基础管理，尤其是在建筑、油气田勘探、危险化学品等高危行业的中资企业，一定要高度重视安全生产，严格和规范做好各类风险防范和应急处置，避免安全生产事故发生。

(4) 中资企业和工作人员要知法守法，入乡随俗，不做违反当地法律和社会公德的事情，对民族形象、企业声誉与品牌建设负责，对中文两国的长期友好关系负责。

【案例1】恒逸实业（文莱）有限公司与中国的浙江大学、兰州石化职业技术大学和文莱的文莱大学、文莱理工学院（PB）、文莱职业技术学院（IBTE）以“校企”合作模式，开展合作办学、奖学金等项目，为文莱和企业培养石化产业专业人才。自2014年启动以来至2022年6月底共培养550多名优秀学生（含在读），有力地推动了恒逸文莱公司本土人才的培养和本地化的进程。

【案例2】为支持文莱政府抗击新冠肺炎疫情，浙江恒逸集团、中国银行文莱分行、广西北部湾国际港务集团、中国建筑股份有限公司、南京南化建设有限公司、医渡云（北京）技术有限公司、华大基因、广西瑞安物流（集团）有限公司、中国—阿拉伯国家青年创业园、文莱摩拉港有限公司、品珍鲜活文莱公司、葫芦岛（文莱）钢铁有限公司、安航海运集团有限公司等多家中资企业纷纷行动起来，向文莱政府相关部门捐赠抗疫医疗物资助力抗击疫情，不仅展现中资企业社会责任感、树立了良好的企业形象，也深受

文莱政府和社会各界的称赞。据不完全统计，共计捐赠现金66.8万美元和价值93.6万美元的医疗物资、食品等。

## 8.7 懂得与媒体打交道

中资企业不仅要和当地华文媒体建立良好关系，也应妥善处理和主流英文及马来文媒体的关系，争取对本企业有利的宣传。

为提高中资企业的公众形象，企业不要拒绝媒体，更不能对记者无礼，而是要平等、信任、尊重、真诚、坦荡地面对媒体，与媒体形成良性互动的和谐关系。

## 8.8 学会和执法人员打交道

(1) 中资企业要建立健全依法合规经营的管理制度，聘请律师提供法律专业服务，加强对员工进行普法教育，让员工了解在文莱工作生活必备的法律常识和应对措施，做到知法守法，合理应对。

(2) 中方人员出门要随身携带身份证件或者临时居住证明。营业执照、纳税清单等重要文件资料要妥善保管。

(3) 遇有执法人员检查身份证件，中方人员要礼貌地出示自己的证件，回答警察的问题；如果没有携带证件也不要惧怕，不要躲避，更不要逃跑，说明身份，或者写出联系电话，让公司派人联络。

(4) 遇到执法人员搜查公司或住所，应要求其出示证件和搜查证明，并要求与企业律师取得联系，同时报告中国驻文莱大使馆经商处。遇有证件或财物被执法人员没收情况发生时，应要求执法人员保护企业的商业秘密，出具没收证件或财物的清单作为证据，并记下执法人员的警号和车号，以便随后交涉。交罚款时需向警察索要罚款单据。

(5) 遇有执法人员对中方人员或企业不公正待遇，中资企业人员不要与执法者发生正面冲突，更不能触犯法律，而是要理性应对，做到有理、有利、有节，可通过律师进行处理，捍卫自己的合法权益。

## 8.9 传播中国传统文化

中国传统文化以和为贵、包容含蓄、友善天下，是中资企业对外投资合作、融入当地的独特优势。同时，中国文化“走出去”也是提升中国“软实力”的重要途径，“走

出去”企业既要有责任感也要有信心和能力在当地传播中国传统文化。中资企业在内部管理中，要学会在中国传统文化与当地文化之间展开文明对话与交流，特别是在员工内部要营造友善、包容、和谐的氛围；另一方面，在对外发展中，要利用公共外交平台，积极树立中资企业不与当地争利而与当地和谐相处的企业文化，以中资企业和中国人的文化魅力去发展业务、广交朋友，讲好企业故事，用行动传播中华文化。

#### 8.10 其他

为扶持本地企业发展，文莱政府推出了本地商业发展计划（**Local Business Development**，简称 **LBD**），鼓励外国投资者同当地企业合资合作。选择有实力、讲信用并且有影响力的当地合作伙伴对在文莱经营至关重要。选择当地合伙时，中资公司应充分调查了解对方资质与信用记录，以免在后续的合作过程中产生不必要的纠纷，影响企业发展。

## 9. 中资企业/人员在文莱如何寻求帮助

### 9.1 寻求法律保护

(1) 依法用法。在文莱，企业不仅要依法注册、依法经营，而且必要时还要通过法律手段解决纠纷，捍卫自己的权益。

(2) 聘请律师。由于法律体系和语言的差异，中资企业应该聘请当地律师处理企业的法律事务，一旦涉及经济纠纷，可以发挥当地律师的优势寻求法律途径解决，保护自身利益。

(3) 律师咨询。可以通过本地市场调研或咨询中国驻文莱大使馆、文莱中资企业协会等方式，了解在文莱较有信誉的律师事务所和愿意为中资企业提供服务的律师事务所。

### 9.2 寻求当地政府帮助

(1) 密切联系。中资企业在文莱投资合作当中，要注重与当地政府相关部门建立密切联系，并及时通报企业发展情况，反映遇到的问题，寻求政府相关部门更多的支持。

(2) 寻求支持。如遇突发事件，中资企业应第一时间报告公司总部和中国驻文莱大使馆经商处，同时应及时与文莱政府有关主管部门联系，请其协助做好应急处置。

### 9.3 取得中国驻当地使（领）馆保护

(1) 中国公民在其他国家境内的行为主要受国际法及驻在国当地法律约束。遇有中国公民（包括触犯当地法律的中国籍公民）在当地所享有的合法权益受到侵害，中国驻外使、领馆有责任在国际法及当地法律允许的范围内实施保护。

(2) 中资企业应该在进入文莱市场前，应征求中国驻文莱大使馆经商处意见；投资注册之后，按规定到使馆经商处报到备案；日常情况下，保持与使馆经商处的联络。

(3) 遇有重大问题和突发事件，应及时向使馆报告；在处理相关事宜时，要服从使馆的领导和协调。

中国驻文莱大使馆可提供的领事保护服务请查询外交部网站（[www.fmprc.gov.cn](http://www.fmprc.gov.cn)）。

### 9.4 建立并启动应急预案

(1) 建立应急预案。中资企业到文莱开展投资合作，要客观评估潜在风险，有针对性地建立内部紧急情况预警机制，制定应对风险预案。对员工进行安全教育，强化安全意识；设专人负责安全生产和日常的安全保卫工作；投入必要的经费购置安全设备，给员工购买保险等。

(2) 采取应急措施。遇有突发自然灾害或人为事件等，应及时启动应急预案，迅速高效应急处置，争取将损失控制在最小范围。遇有火灾和人员受伤，应及时拨打当地火警和救护电话；之后立即报告中国国内派出部门、中国驻文莱大使馆和企业在国内的总部。

## 9.5 其他应对措施

中资企业在文莱经营，应广泛利用文社会各方资源、积极参加中资企业协会，并与当地合作伙伴建立良好关系。在遇到紧急情况时，可向当地合作伙伴或中资企业协会进行咨询，广泛借鉴其他企业处理类似事件的经验，避免产生不必要的支出和损失。

## 10. 文莱新冠肺炎疫情防控和经济复苏政策措施

### 10.1 新冠肺炎疫情现状

#### 10.1.1 新冠肺炎疫情概况

##### （1）疫情形势

2020年3月9日文莱出现第一例新冠肺炎病例。根据世界卫生组织统计，截至2022年12月31日，文莱累计新冠病毒感染病例266,819例，累计死亡病例146例，每百人接种疫苗293.36剂次，全程基础免疫接种率101.93%，加强免疫接种率77.49%。

##### （2）疫苗接种

疫情发生后，文莱政府紧急批准使用中国国药集团、英国阿斯利康、美国辉瑞和德国生物技术疫苗，从 COVAX 采购新冠肺炎疫苗，保障国民接种需要，分三个阶段安排接种。2021年，文接受捐赠和购买的疫苗数量累计为116万剂，其中接受捐赠45.28万剂（中国捐赠国药15.2万剂，日本捐赠阿斯利康10万剂，澳大利亚捐赠阿斯利康10.08万剂，新加坡捐赠莫德纳10万剂），文在疫苗紧缺时期通过与新加坡互换协议获得10万剂，其余通过 COVAX 或双边渠道采购。目前，文首剂疫苗接种率为95%，两剂疫苗接种率为94.3%，三剂疫苗接种率为73.1%，四剂疫苗接种率为2.2%。5-11岁儿童首剂疫苗接种率84.4%，两剂疫苗接种率为74.6%，12-17岁青少年三剂疫苗接种率为49.9%。

##### （3）中文合作抗疫情

面对疫情，中文两国守望相助，携手抗疫。两国领导人互致慰问，文莱政府向中国湖北捐赠50万美元，中国政府向文方捐赠抗疫物资和中国疫苗，广西、南京等地方政府、中资企业、两国民众也纷纷捐款捐物；中国银行率先推出针对中小企业的纾困措施，摩拉港豁免进口防疫物资港口费用，支持文莱抗疫和企业复工复产。文莱暴发第二波疫情后，中国政府自身需求仍存在缺口的情况下，先后于2021年2月和9月两次向文莱政府捐赠疫苗共计15.2万剂，对文莱抗击疫情提供了有力的支持。在中国主办的在“一带一路”亚太区域国际合作高级别会议期间，文莱与20多个亚太国家一道，与中国共同发起“一带一路”疫苗合作伙伴关系倡议。北京医渡云公司在疫情上升期间逆行出征，协助文莱政府建成疫情应急响应平台和“健康文莱”系统，为抗击疫情发挥了重要作用。中国华大基因公司两次火速驰援文莱，2020年3月华大基因设计和组建的新冠病毒快速检测实验室——“火眼”实验室建成运营，2021年8月在文莱建成东南亚第一个移动气膜火

眼实验室，解决了核酸检测能力严重不足的问题，极大鼓舞了民众战胜疫情的信心。这些生动的抗疫故事，再次说明两国人民是风雨同舟、共克时艰的可靠伙伴，也诠释了人类命运共同体的深刻内涵。

### 10.1.2 疫情对文莱经济的影响

#### (1) 负面影响

文莱经历的三波疫情，对经济产生了较大影响。2021年，文支柱产业油气产业产值同比下降4.8%，文GDP结束了连续4年的正增长，当年GDP同比下降1.6%。油气产业产值下降，主要是因为受疫情影响，人工短缺，油气企业安全生产受到威胁，导致原油天然气勘探活动减少及液化天然气减产，油气产业对经济贡献下降，GDP占比、出口占比占比较上年分别下降1.7和8.4个百分点。二是旅游业遭受重创。由于实行严格的人员出入境限制措施，仅保留少量国际航线满足必要的人员往来和生活物资运输需要，长达两年多的“锁国”状态使得文莱游客大幅减少。经济学人智库发布的2022亚洲旅游准备度(Asia Travel-ready, ATR)指数报告中，文莱被列为9个亚太地区旅游业受重创的国家和地区之一(其余为不丹、萨摩亚、瓦努阿图、日本、中国、中国香港、中国台湾和老挝)。三是小微企业商业活动受冲击。文莱97.3%的企业为99人以下的小微企业，多从事餐饮、食品、零售、生活服务业等，疫情使民众自觉减少外出以及游客减少，导致小微企业收入减少，经营困难，甚至面临失业风险。四是供应链不稳定。摩拉港是文莱唯一公用码头，是文最主要的国际贸易通道和生活物资进口港。文莱疫情恶化大幅增加摩拉港船舶、物资、人员出入境的疫情风险和防控压力，导致港口成本增加、效率降低，影响贸易活动开展，供应链受到影响。

#### (2) 恢复情况

2021年12月，文宣布进入流行病早期阶段，逐步放松防控措施，开始“与疫共存”，2022年5月31日流行病早期阶段结束，政府部门、私人机构全面复工复产，学校恢复线下教学，8月1日开放水陆路边境，跨境旅行全面放开，经济活动逐步恢复。2021年GDP下降1.6%，但得益于一些大项目的运营，对外贸易总额同比大幅增长60.22%，其中，出口同比增长62.85%，进口同比增长56.96%。国际货币基金组织(IMF)5月公布的《区域经济展望报告》预计，文莱2022年经济增长5.8%，经济与合作发展组织(OECD)4月发布的《世界经济展望报告》预计，文莱2022年经济增长3.5%。2022年5月，文莱中央银行发

布4月商业景气指数为50.3，为该指数2021年9月收缩后第七次扩张，其中投资分项指数为49.9，就业分项指数为50.1，成本分项指数为50.3，显示商业状况总体乐观。

### (3) 疫情对中资企业影响

文莱疫情延宕对在文中资企业和项目造成较大影响，主要表现在：一是给企业项目生产安全和员工身心健康带来安全隐患。尽管中资企业采取远高于文莱政府要求的防控措施，中方员工三剂疫苗接种已实现应接尽接，但文莱“与疫共存”的“躺平”大环境使企业员工感染风险大大增加。截至7月12日，在文中资企业员工感染率已超过20%，其中外方员工感染率超过30%，安全生产受到大威胁。二是企业“短工”现象普遍。感染员工和大量密接者隔离，企业一线员工人手短缺情况尤为突出，加上疫情期间轮换难、招聘困难等问题，一些企业不得不从“三班倒”改为“两班倒”，在岗员工压力增大，正常生产经营受到干扰，安全生产也受到影响。三是疫情持续使企业防控压力加大，防控成本增加。四是疫情导致国际物流不畅和供应链紧张，企业综合成本全面上升。

## 10.2 疫情防控措施

### (1) 出入境管制现状

2021年12月15日，首相府发布公告宣称文进入流行病早期阶段，此后连续6次延长流行病早期阶段并调整防控措施。2022年5月24日，文新冠肺炎疫情指导委员会发布公告称国家复苏框架下的流行病早期阶段于5月31日结束。2022年6月9日，文莱新冠肺炎疫情指导委员会宣布对新冠肺炎疫情控制措施更新，大幅放松管控措施。现行管控措施涉及出入境的主要有：入境文莱的外国人须接种至少两剂经世卫组织批准的新冠疫苗，有医生证明不宜接种者除外；无论入境者疫苗接种状态如何，不再要求入境者在出发前进行 RT-PCR 核酸检测或 ART 快检。完成新冠疫苗全程接种者抵文时，无需进行 ART 快检和自我隔离；未完成新冠疫苗接种者抵文时，需进行 ART 快检和3天自我隔离，抵文第3天时 RT-PCR 核酸检测结果呈阴性方可解除自我隔离。此外，文莱政府要求出境旅行的文莱公民和永久居民、入境的外国人，均需购买新冠旅行险，且保额不低于2万文元。因公出境的政府公务员无需购买新冠旅行险，但需满足目的地国家要求。

7月14日，文莱新冠肺炎疫情指导委员会发布公告称，经苏丹同意，自8月1日起开放水陆边境，此举表明文莱全面开放跨境旅行。此前，文莱政府仅允许民众通过水路和陆路进行以下必要旅行。



9月12日,文莱新冠指导委员会发布公告称,鉴于文莱疫情已受控,且接种率较高,经苏丹批准,自9月15日起执行新的旅行指南。①入境不再要求完全接种新冠疫苗。②文莱公民、永久居民以及入境的外国人,不再需要填写抵达申报单(ADF)。③出境的文莱公民和永久居民以及入境的外国人仍需持有有效的旅行保险,其中需包括新冠肺炎医疗保险。④出境的文莱公民需要在外交部电子注册系统上登记其出境旅行信息。⑤文莱陆路关口工作时间将延长2小时,即从早上6点到晚上8点开放。

### (2) 跨境物流管制情况

文莱跨境物流无特殊管控措施,但对船员有防控要求。根据2020年4月文卫生部发布的航运界指南,对过去14天内前往或来自疫情受影响国家/地区的船舶做出如下规定:对于在当地注册的船舶,不允许其在国际港口上岸或更换船员(除非执行关键或重要任务),船员须每天两次监测体温,生病的船员须在指定的隔离区隔离,船员在国际港口与岸上人员会面时须戴上口罩和手套等。如果船上没有船员生病,船只将被允许在抵达文莱后停泊,船员在抵文后可以下船但需进行14天的自我监测。对于外籍船舶或有船员从国际港口加入的本地船舶,船员下船前须在船上自我隔离14天,货运业务可同时运行。此外,所有船舶须在抵达前至少48小时向港口卫生当局提交以下文件:海事健康声明、有效的船舶卫生证书或船舶卫生控制豁免证书;机组人员和乘客名单;以及最近10个停靠港的列表。

自2022年8月1号起,完全接种疫苗者不需要进行检测和隔离。

文莱因与马来西亚东部接壤,对从事两地跨境运输的从业者建议进行不定期筛查,但不强制做ART快检。

### (3) 社区隔离政策情况

自2022年9月15日起执行新的疫情防控政策,具体如下:

①室内室外均不再强制佩戴口罩,但以下情形除外:有症状者,公共或私人医疗卫生机构,活动组织者要求,餐馆、酒店及从事食物加工人员。

②在清真寺进行每日祈祷和周五祈祷时仍需保持祈祷垫宽度距离,鼓励使用个人祈祷垫(非强制性)。

③学校和教育机构,教育部、宗教事务部以及文化、青年和体育部下属的培训机构不再要求进行抗原快速检测(ART),仅对有症状者、或参加考试或活动前需做ART检测。

④10月起恢复集中线下考试。持有红色和紫色健康码的学生在执行 SOP 前提下允许参加线下考试，但需事前与学校联系。

⑤托儿所将根据相关的卫生标准，全面开放。

⑥停止向阳性病例提供食品和包含 ART 的护理包，仅为接受政府福利援助的阳性病例提供食品。相关机构将通过现有的登记册筛选受援助者。

### 10.3 为应对疫情出台的经济政策

为减轻疫情对经济的影响，文莱政府在2020年3月第一波疫情暴发后即出台了包括金融政策在内的一揽子纾困措施，帮助中小微企业和个体经营业主应对危机，符合条件的外资企业也可享受相关政策。此外，文莱政府还发行伊斯兰债券增加政府应对危机的能力。具体包括：

(1) 延付贷款本金。2020年4月1日起，旅游、酒店、食品饮料、航空运输、食品和医疗物资进口等行业可延付贷款本金6个月。所有行业推迟偿还贷款本金和融资，对不超过10年的个人贷款和租购设施（如汽车贷款或融资）的本金进行重组和顺延。对个体经营者在内的个人未偿还到期的信用卡金额重组为不超过3年的贷款，但此措施在3年内不增加信用卡限额。

(2) 减免行业税费。旅游、酒店、餐馆、咖啡店、水运和空运等行业的2020年度公司税减半征收。上述行业的中小微企业租用政府房产的租金减免30%。特定行业的水电费减免15%。

(3) 免除银行收费。2020年4月1日起，除第三方银行收费外，免除其他所有银行收费。

(3) 缓缴社保费。2020年4月1日起，员工少于100人的中小微企业延期缴纳月薪1500文元及以下的员工的社保费6个月。

(4) 发行伊斯兰债券和短期票据。自2006年4月6日首次发行伊斯兰债券以来，文莱的中央银行累计已发行206次（期限通常为91天，利率价格不等），总价值超过154.2亿文元的伊斯兰债券；截至2022年5月，文莱政府未偿还伊斯兰债券量为2.8亿文元。自2020年10月首次发行伊斯兰短期票据以来，文莱中央银行累计已发行79次（期限通常为14天，利率价格不等），总价值约21.8亿文元的伊斯兰短期票据；截至2022年6月，文莱政府未偿还的伊斯兰短期票据量为3200万文元。

2021年8月第二波疫情暴发后，政府宣布上述措施继续适用。2022年1月1日，文莱中央银行（BDCB）宣布将银行业对受新冠肺炎疫情影响的企业和个人实施的临时措施再延长六个月，至2022年6月30日。因疫情还在持续，BDCB采取了灵活的监管措施，鼓励银行和金融公司通过多种选择为受影响的客户提供帮助，并鼓励银行继续免除通过实时结算（RTGS）和自动清算（ACH）系统向其他银行进行的本地资金转账费用（不包括第三方收费）。

随着文莱疫情防控的进一步放宽，相关经济纾困措施也随着政府结束流行病早期阶段而逐步退出。

文莱未专门制定针对受影响的外商投资企业的支持政策，贸易政策和外资政策未作调整。

#### 10.4 对中资企业的特别提示

(1) 严格遵守国内和文莱防疫规定，严格内部管理措施，把员工安全放在首位，严格执行非紧急非必要不外出，关心关爱员工，开展必要的心理疏导，保持员工思想状态和员工队伍稳定；

(2) 密切关注国际、国内尤其是文莱疫情情况，做好做足长期抗疫准备，备足防疫物资，克服麻痹思想、厌战情绪，不随文莱的“躺平”政策而“躺平”；掌握国内外疫情防控政策变化，提醒企业员工特别是归国人员提前做好相关准备工作，避免影响行程，严防带疫回国。

(3) 鼓励中资企业中外员工积极接种疫苗加强针，做到应接尽接。国内来文人员建议完成加强针接种后再赴文莱工作。

(4) 制定并不断完善疫情防控应急预案，确保安全生产，守住安全底线。严格落实企业安全生产主体责任，定期排查企业疫情防控、安全生产、火灾隐患等各方面风险，及时消除安全生产隐患，维护企业正常生产经营秩序。如遇突发事件，迅速处置并报告。

## 附录1 文莱部分政府部门和相关机构一览表

### (1) 首相府 (Prime Minister's Office)

电话: 00673-2229988

传真: 00673-2241717

网址: [www.pmo.gov.bn](http://www.pmo.gov.bn)

### (2) 国防部 (Ministry of Defence)

电话: 00673-2386600

传真: 00673-2241695

网址: [www.mindef.gov.bn](http://www.mindef.gov.bn)

### (3) 财政与经济部 (Ministry of Finance and Economy)

电话: 00673-2234501

传真: 00673-2241829

网址: [www.mofe.gov.bn](http://www.mofe.gov.bn)

### (4) 外交部 (Ministry of Foreign Affairs)

电话: 00673-2261177

传真: 00673-2262904

网址: [www.mfa.gov.bn](http://www.mfa.gov.bn)

### (5) 教育部 (Ministry of Education)

电话: 00673-2382233

传真: 00673-2381135

网址: [www.moe.gov.bn](http://www.moe.gov.bn)

### (6) 宗教事务部 (Ministry of Religious Affairs)

电话: 00673-2382525

传真: 00673-2382330

网址: [www.religious-affairs.gov.bn](http://www.religious-affairs.gov.bn)

### (7) 初级资源与旅游部 (Ministry of Primary Resources and Tourism)

电话: 00673-2383822

传真: 00673-2383811

网址: [www.mpri.gov.bn](http://www.mpri.gov.bn)

(8) 交通与信息通信部 (Ministry of Transport and Infocommunications)

电话: 00673-2383838

传真: 00673-2380127

网址: [www.mtic.gov.bn](http://www.mtic.gov.bn)

(9) 内政部 (Ministry of Home Affairs)

电话: 00673-2223225

传真: 00673-2241247

网址: [www.home-affairs.gov.bn](http://www.home-affairs.gov.bn)

(10) 卫生部 (Ministry of Health)

电话: 00673-2381640

传真: 00673-2381440

网址: [www.moh.gov.bn](http://www.moh.gov.bn)

(11) 发展部 (Ministry of Development)

电话: 00673-2383222

传真: 00673-2380298

网址: [www.mod.gov.bn](http://www.mod.gov.bn)

(12) 文化、青年与体育部 (Ministry of Culture, Youth and Sports)

电话: 00673-2382911

传真: 00673-2380673

网址: [www.kkbs.gov.bn](http://www.kkbs.gov.bn)

(13) 能源局 (Department of Energy, Prime Minister's Office)

电话: 00673-2384488

网址: [www.energy.gov.bn](http://www.energy.gov.bn)

邮箱: [icv@energy.gov.bn](mailto:icv@energy.gov.bn)

地址: Jalan Perdana Menteri, Bandar Seri Begawan, BB3913.

(14) 文莱食品管理局 (Brunei Darussalam Food Authority)

电话: 00673-2237417

传真: 00673-22374674

邮箱: [fsqc@moh.gov.bn](mailto:fsqc@moh.gov.bn)

地址: Unit 2G2: 01, Second Floor, Block 2G, Kondominium Ong Sum Ping, Jalan Ong Sum Ping, Bandar Seri Begawan, BA1311

## 附录2 文莱华人商会、社团和主要中资企业一览表

### 1. 主要华人社团

#### (1) 文莱—中国一带一路促进会

Brunei-China One Belt One Road Association

电话：00673-2453666

传真：00673-2453777

电邮：admin@dsunlit.com

#### (2) 文莱斯里巴加湾市中华总商会

电话：00673-2235494

传真：00673-2235492

电邮：alumnichms@gmail.com

#### (3) 文莱福建会馆

电话：00673-2229555

传真：00673-2229666

#### (4) 文莱福州十邑同乡会

电话：00673-7173311、8754511

传真：00673-2453777、2238721

电邮：mailto:luke9703@gmail.com, fuzhoushiyyi@gmail.com

#### (5) 马来奕县中华商会

电话：00673-3334374

传真：00673-3333883

电邮：hongft@brunet.bn

#### (6) 马来奕海南公会

电话：00673-3334523

传真：00673-3347318

电邮：bruneihainankb@gmail.com

#### (7) 文莱中资企业协会

联系人：陈定广

电邮: jimjimguang@gmail.com

(8) 文莱-中国友好协会

电话: 00673-2225222

传真: 00673-2221909

电邮: bruneichina@gmail.com

## 2. 主要中资公司

(1) 中国银行股份有限公司文莱分行

(2) 恒逸实业(文莱)有限公司

(3) 华为技术(文莱)有限公司

(4) 东方地球物理公司文莱分公司

(5) 北部湾控股(文莱)有限公司

(6) 中国通信服务文莱子公司

(7) 北京同仁堂(文莱)有限公司

(8) 中国建筑股份有限公司文莱分公司

(9) 中国港湾(文莱)工程有限责任公司

(10) 葫芦岛(文莱)钢铁有限公司

(11) 中化二建集团(文莱)公司

(12) 北京芝视界科技有限公司文莱有限责任公司

(13) 中国外运文莱公司

(14) 中国化学工程第三建设有限公司(文莱)公司

(15) 海世通(文莱)渔业有限公司

(16) 中国水电百科地联营(文莱)有限公司

(17) 安航海运公司

(18) 广州顺帆远洋实业有限公司

(19) 中交三航局兴安基建筑工程(文莱)有限公司

(20) 金世国际投资有限公司

(21) 上海三航奔腾建设工程(文莱)有限公司

(22) 万佳水产有限公司



- (23) 南京南化建设有限公司
- (24) 中建筑港文莱有限公司
- (25) 江苏海宏建设工程有限公司
- (26) 麒麟有限公司
- (27) 汕尾市国泰食品 (文莱) 有限公司
- (28) 文莱联丰投资有限公司

## 后记

《对外投资合作国别(地区)指南》之《文莱》，对文莱投资环境进行了客观介绍，针对企业到文莱开展业务可能出现的问题给予提示。希望《指南》能为中国企业到文莱开展投资合作提供参考。

《指南》由商务部对外投资和经济合作司组织编制，由中国驻文莱大使馆经商处编写，参加本年度编写修订工作的有：经商参赞康文、一秘宋金培、随员周靖、随员刘星辰。联系电话：00673-8774598。商务部研究院对外投资合作研究所的研究人员对本《指南》内容进行了补充和修改。商务部亚洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

《指南》大量基本信息和数据来自文莱经济规划统计局，编者还参阅了中国外交部、中国海关等政府部门以及世界银行、国际货币基金组织等国际组织的公开信息；中国银行股份有限公司文莱分行、恒逸实业(文莱)有限公司、华为技术(文莱)有限公司、文莱摩拉港有限公司、中国通信服务文莱子公司、中国建筑陆海(文莱)有限公司、葫芦岛(文莱)钢铁有限公司、WeCare 有限公司等中资企业也提供了宝贵支持，在此一并致谢。

由于时间仓促、水平有限，如有不当之处，敬请批评指正。

编著者

2022年12月